

@ -DORADCA PODATKOWY  
elektroniczny serwis **klientów kancelarii**



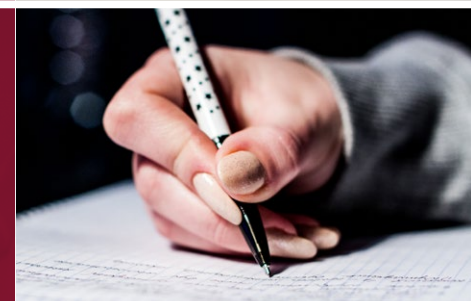
PODATKI



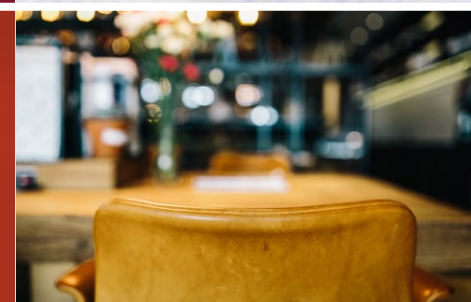
FIRMA



KADRY I UBEZPIECZENIA



SERWIS DOMOWY





## Słowo od doradcy

Drogi Kliencie,

Po wakacjach parlament wznawia obrady, więc kotowrotek zmian prawnych wkrótce się rozkręci jeszcze szybciej.

W bieżącym numerze przyjrzymy się bliżej skutkom likwidacji działalności gospodarczej w świetle przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, a także zasadom uznawania wierzytelności nieściągalnych za koszty uzyskania przychodów w podatku dochodowym od osób fizycznych. Omówiona została też niedawno wprowadzona tzw. klauzula przeciwko unikaniu opodatkowania.

Przedsiębiorców powinny zainteresować nowe przepisy regulujące system zamówień publicznych.

Z kolei z zakresu zabezpieczenia społecznego warte uwagi jest nowe uprawnienie seniorów do bezpłatnych leków.

Poza tym, jak zawsze, przedstawiono pokrótce szereg zmian i aktualności, jakie mogą zainteresować każdego obywatela, a w szczególności podatnika..

Twój Doradca Podatkowy

Biuro Rachunkowe LEXUS Jacek Czerw

Centrala: ul. Wygrana 9, 30-311 Kraków tel. 12-269-02-07 mail:wygrana@lexus.krakow.pl	Oddział: ul. Smolki 8, 30-513 Kraków tel. 531-112-295 mail:smolki@lexus.krakow.pl
--	--

- 7** – Wpłata podatku dochodowego w formie karty podatkowej za sierpień.
- 7** – Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego w sierpniu od należności wypłaconych zagranicznej osobie prawnej z tytułów wymienionych w art. 21 ust. 1 ustawy o p.d.o.p.
- 7** – Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego w sierpniu od dochodów z dywidend oraz innych przychodów z tytułu udziału w zyskach osób prawnych i przekazanie podatnikowi informacji CIT-7.
- 12** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i FP za sierpień – osoby fizyczne opłacające składki wyłącznie za siebie.
- 12** – Złożenie zgłoszenia INTRASTAT za sierpień.
- 15** – Wpłata II raty podatku od środków transportowych.
- 15** – Wpłata III raty podatku od nieruchomości, podatku leśnego oraz podatku rolnego – osoby fizyczne.
- 15** – Wpłata podatku od nieruchomości i podatku leśnego za wrzesień – osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nieposiadające osobowości prawnej.
- 15** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FP i FGŚP za sierpień – pozostali niepubliczni płatnicy składek.
- 15** – Złożenie informacji podsumowującej (w wersji drukowanej) za sierpień.
- 20** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób prawnych i od podatkowej grupy kapitałowej.
- 20** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów osiągniętych z działalności gospodarczej (w tym liniowego) oraz z umów najmu i dzierżawy.
- 20** – Wpłata kwot pobranych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych od pracowników zatrudnionych na umowę o pracę oraz z tytułu umów zlecenia i o dzieło wypłaconych w poprzednim miesiącu.
- 20** – Wpłata przez płatników, o których mowa w art. 41 ustawy o p.d.o.f., pobranych zaliczek na podatek dochodowy lub zryczałtowanego podatku dochodowego za sierpień.
- 20** – Wpłata ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za sierpień.
- 20** – Wpłata podatku dochodowego od podatników osiągających dochody bez pośrednictwa płatników ze stosunku pracy z zagranicy oraz z emerytur i rent z zagranicy, z tytułu osobiście wykonywanej działalności, np. literackiej, artystycznej.
- 20** – Wpłata na PFRON za sierpień.
- 26** – Deklaracja i rozliczenie VAT oraz akcrazy.
- 26** – Złożenie informacji podsumowującej (składanej elektronicznie)
- 30** – Złożenie do urzędu skarbowego zeznania CIT-CFC (podatnicy p.d.o.p.) albo PIT-CFC (podatnicy p.d.o.f.) o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej spółki kontrolowanej i wpłata wynikającego z zeznania podatku należnego.
- 30** – Przekazanie na wyodrębniony rachunek bankowy ZFŚS pozostałej części odpisów i zwiększeń wskazanych w art. 6 ust. 2 ustawy o ZFŚS.



## Działania Ministerstwa Finansów związane z przeciwdziałaniem unikaniu opodatkowania

15 lipca 2016 **weszła** w życie **klauzula**, która ma **ograniczyć** zjawisko szkodliwej „optymalizacji” podatkowej, stosowanej przez niektórych podatników, w tym firmy stanowiące spółki działające w ramach ponadnarodowych korporacji.

**Priorytetem** Ministerstwa Finansów jest zmniejszenie skali tego zjawiska poprzez zwalczanie sztucznych czynności/schematów wykorzystywanych przede wszystkim przez korporacje międzynarodowe oraz aktywne ograniczenie nadużyć w ramach stosowania cen transferowych. W związku z tym dokonano reorganizacji jego Departamentu Systemu Podatkowego.



## Przedłużenie terminu do składania JPK\_VAT

Ministerstwo Finansów poinformowało, że w związku ze zgłaszanymi, przez podmioty realizujące istotne zadania publiczne, trudnościami w dostosowaniu się od 1 lipca 2016 r. do wymogu obowiązkowego składania informacji o prowadzonej ewidencji w VAT (plik JPK\_VAT) – pierwszy termin na złożenie tej informacji przypada na 25 sierpnia 2016 r. – wydano **rozporządzenie** przedłużające termin przekazania tej informacji.

Przewiduje się w nim przedłużenie **do 31 stycznia 2017 r.** terminu przekazania informacji o prowadzonej ewidencji w podatku VAT za okresy od lipca do grudnia 2016 r. **Przedłużenie**

terminu dotyczy większości podmiotów tworzących sektor finansów publicznych, zobowiązanych do złożenia tej informacji od 1 lipca 2016 r., w tym w szczególności organów władzy publicznej, sądów i trybunałów, organów kontroli państwowej i ochrony prawa oraz urzędów obsługujących te organy, jak również jednostek samorządu terytorialnego.



## Klauzula przeciwko unikaniu opodatkowania

**Określenie granic legalnej optymalizacji podatkowej – to cel wprowadzenia przepisów, które umożliwiają Ministrowi Finansów stosowanie generalnej klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania. Nowe regulacje obowiązują od 15 lipca 2016 r.**

### Zastosowanie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania

Klauzula znajduje zastosowanie w stosunku do czynności dokonanych przede wszystkim w celu osiągnięcia korzyści podatkowej, sprzecznej z przepisami prawa podatkowego.

Czynność taka nie skutkuje osiągnięciem korzyści podatkowej, jeżeli sposób działania był sztuczny, tzn. jeżeli nie zostałby zastosowany przez podmiot działający rozsądnie i kierujący się zgodnymi z prawem celami, innymi niż osiągnięcie korzyści podatkowej sprzecznej z przepisami prawa podatkowego.

Minister Finansów oceniając, czy sposób działania był sztuczny, bierze pod uwagę występowanie m.in.

- nieuzasadnionego dzielenia operacji,
- angażowania podmiotów pośredniczących mimo braku uzasadnienia ekonomicznego lub gospodarczego,
- ryzyka ekonomicznego lub gospodarczego przewyższającego spodziewane korzyści inne niż podatkowe w takim stopniu, że należy uznać, że działający rozsądnie podmiot nie wybrałby tego sposobu działania.

W przypadku stwierdzenia czynności, które mają na celu unikanie opodatkowania, Minister Finansów, w drodze decyzji, określa skutki podatkowe takich czynności, tak jak gdyby podmiot kierował się zgodnymi z prawem celami innymi niż osiągnięcie korzyści podatkowej.

W sytuacji gdy okoliczności wskazują, że osiągnięcie korzyści podatkowej było jedynym celem dokonanej czynności, skutki podatkowe określa się na podstawie takiego stanu rzeczy, jaki zaistniałby, gdyby czynności nie dokonano.

Klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania nie stosuje się:

- gdy korzyść podatkowa lub suma tych korzyści nie przekracza w okresie rozliczeniowym 100 000 zł;
- do podmiotu, który uzyskał opinię zabezpieczającą;
- do podmiotu, którego wniosek o wydanie opinii zabezpieczającej nie został załatwiony w terminie;
- do podatku od towarów i usług oraz do opłat i niepodatkowych należności budżetowych;
- jeżeli zastosowanie innych przepisów prawa podatkowego pozwala na przeciwdziałanie unikaniu opodatkowania.

Od decyzji wydanej w I instancji przez Ministra Finansów służy stronie odwołanie, na zasadach ogólnych określonych w Ordynacji podatkowej.

### Rada do Spraw Przeciwdziałania Unikaniu Opodatkowania

Dla opiniowania zasadności zastosowania klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania w indywidualnych sprawach, Minister Finansów powołuje Radę do Spraw Przeciwdziałania Unikaniu Opodatkowania. Opinia Rady wydawana jest na wniosek Ministra Finansów w toku postępowania lub wniosek strony w odwołaniu od decyzji wydanej z zastosowaniem klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania.

### Opinie zabezpieczające

Wprowadzona procedura przewiduje również możliwość wystąpienia do Ministra Finansów o wydanie opinii zabezpieczającej. Wniosek o wydanie opinii może dotyczyć czynności planowanej, rozpoczętej lub dokonanej i powinien zawierać<sup>1</sup>:

- dane identyfikujące wnioskodawcę;
- wskazanie podmiotów dokonujących czynności;
- opis czynności wraz ze wskazaniem związków, o których mowa w przepisach dot. cen transferowych, występujących pomiędzy podmiotami,

<sup>1</sup> Zakres informacji wymaganych do przedłożenia wniosku o wydanie opinii zabezpieczającej został określony ustawowo. W tym zakresie nie przewiduje się (brak jest podstaw) wydania aktu wykonawczego określającego formularz, na którym zainteresowany składałby wniosek o wydanie opinii zabezpieczającej.

- wskazanie celów, których realizacji czynność ma służyć;
- wskazanie ekonomicznego lub gospodarczego uzasadnienia czynności;
- określenie skutków podatkowych, w tym korzyści podatkowych, będących rezultatem czynności objętych wnioskiem;
- przedstawienie własnego stanowiska w sprawie.

Minister Finansów wydaje opinię zabezpieczającą, jeżeli przedstawione we wniosku okoliczności wskazują, że do czynności określonej we wniosku nie mają zastosowania przepisy dot. klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania.

**Wniosek o wydanie opinii** podlega opłacie w wysokości 20 000 zł, którą należy wpłacić **w terminie 7 dni** od dnia złożenia wniosku, na następujący rachunek:

#### Nazwa posiadacza rachunku:

Ministerstwo Finansów

Biuro Administracyjne

00-916 Warszawa, ul. Świętokrzyska 12

#### Nazwa banku

Narodowy Bank Polski O/O Warszawa

#### Nr rachunku bankowego

10 1010 1010 0038 2522 3100 0000

### Opiniowanie wniosków o wydanie interpretacji indywidualnej

Nowe regulacje zakładają również możliwość niewydania interpretacji indywidualnej w zakresie tych elementów stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego, co do których istnieje przypuszczenie, że mogą być one przedmiotem decyzji wydanej z zastosowaniem klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania. Zasadność niewydania interpretacji indywidualnej we wskazanym zakresie będzie każdorazowo konsultowana z Ministrem Finansów.

**Szczegółowe warunki stosowania klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania zostały określone w Ordynacji podatkowej, w szczególności w Dziale IIIa Ordynacji podatkowej.**

Źródło: [www.finance.mf.gov.pl](http://www.finance.mf.gov.pl)



## Skuteczniejsza kontrola skarbową – wyniki I półrocza 2016 r.

Pierwszych 6 miesięcy 2016 r. przyniosło wyraźny wzrost skuteczności kontroli skarbowych. Łączna wartość związanych z ustaleniami kontrolerów wpłat do budżetu oraz zatrzymanych wypłat nienależnego zwrotu VAT wyniosła w tym okresie 832 mln zł i była o 71,3% większa niż w I półroczu 2015 r.

To przede wszystkim efekt zmiany modelu działania, który obecnie kładzie nacisk na lepszą analizę ryzyka i skoncentrowanie się na tych obszarach, gdzie nadużycia dokonywane są najczęściej i obejmują największe kwoty.



## Nowe wzory tytułów wykonawczych

**Rozporządzenie** Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej wchodzi w życie z dniem 6 września 2016 roku.

Określa ono wzory tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji:

1. należności pieniężnych,
2. obowiązków o charakterze niepieniężnym.

Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 maja 2014 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz.U. poz. 650).



## Obniżenie stawki CIT dla małych przedsiębiorców z 19 na 15%

**Sejm** przyjął już **nowelizację** ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, a **Senat** wniósł doń **poprawki**.

**Ustawa przewiduje, że od 1 stycznia 2017 r. obniżoną z 19 do 15% stawkę podatku CIT płacić będą firmy, których roczny obrót nie przekracza 1,2 mln euro.** Rozwiązanie to będzie również dotyczyć podatników rozpoczynających działalność. Preferencyjną stawką podatku nie zostaną objęte podatkowe grupy kapitałowe. Celem regulacji jest wsparcie podatników, dla których utrudnienia w pozyskiwaniu kapitału na inwestycje czy zaburzone warunki konkurencji stanowią główną barierę w prowadzeniu lub rozwijaniu przedsiębiorstwa<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Niniejszy tekst stanowi sprostowanie do informacji podanej – z błędem technicznym – w zeszłym numerze.

Nowelizacja przewiduje także zmiany, które mają uszczelnić system podatkowy, m.in. określa zasady ustalania przychodu z tytułu objęcia udziałów w spółce w zamian za wkład niepieniężny, dookreśla katalog przypadków, w których dochód podatnika podlegającego ograniczonemu obowiązkowi podatkowemu uznaje się za uzyskany w Polsce.

Teraz do senackich poprawek ustosunkuje się Sejm.



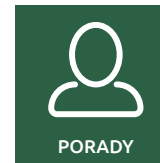
## Prywatny najem a wspólne rozliczenie

**W bieżącym roku uzyskiwałam przychody z tytułu najmu mieszkania. Nie prowadzę działalności gospodarczej. Przychody uzyskiwane z najmu rozliczam ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych w wysokości 8,5 %. Ponadto uzyskuję dochody ze stosunku pracy. Czy opłacając ryczałt od najmu (poza działalnością gospodarczą) mam prawo do wspólnego rozliczenia rocznego PIT z mężem?**

W zasadzie opodatkowanie zryczałtowanym podatkiem choćby przez jednego z małżonków wyklucza prawo do wspólnego rocznego rozliczenia podatkowego. Jednakże osiągnięcie przychodów z najmu (dzierżawy, itp.) i opłacanie podatku ryczałtowego z tego tytułu stanowi wyjątek od tej reguły. W związku z tym w odniesieniu do przychodów z najmu należy rozliczyć się za pomocą zeznania PIT-28, zaś wspólne rozliczenie jest możliwe dla dochodów opodatkowanych na zasadach ogólnych (np. z pracy), rozliczanych w formularzach PIT-37 bądź PIT-36.

”

**W odniesieniu do przychodów z najmu należy rozliczyć się za pomocą zeznania PIT-28, zaś wspólne rozliczenie jest możliwe dla dochodów opodatkowanych na zasadach ogólnych.**



## Organizacja lokalnych festynów a podatki

**Organizacja lokalna podczas organizowanego przez siebie festynu może uzyskiwać środki finansowe z różnych źródeł, min. ze sprzedaży lokalnych wyrobów (np. domowego ciasta), alkoholu (w tym alkoholu własnej produkcji), jak również z loterii fantowej (ze sprzedanych losów), licytacji i ze zbiórek publicznych.**



W trakcie festynów mogą być również organizowane zawody sportowe z wygranymi, które w pewnych sytuacjach mogą oznaczać dla organizatora obowiązki podatkowe. Każda taka działalność wiąże się z określonymi obowiązkami podatkowymi. Będą one polegały przede wszystkim na ewidencjonowaniu dochodów oraz ich wykazaniu i rozliczeniu w urzędzie skarbowym, natomiast z reguły, z uwagi na istniejące zwolnienia podatkowe, organizacja społeczna nie będzie miała obowiązku zapłaty podatku na rachunek urzędu skarbowego.

Izba Skarbowa we Wrocławiu we współpracy z Izbą Celną we Wrocławiu przygotowały [materiał informacyjny](#) dla organizatorów lokalnych festynów, który postuluje ma prawidłowemu wypełnianiu obowiązków podatkowych związanych z tego rodzaju działalnością.



## Podatek od niektórych instytucji finansowych – pojęcie „instytucji pożyczkowej”

Ministerstwo Finansów **poinformowało**, że zgodnie **ustawą z dnia 15 stycznia 2016 r. o podatku od niektórych instytucji finansowych** podatnikami tego podatku są nie tylko podmioty z sektora bankowego, ubezpieczeniowego oraz spółdzielcze kasy oszczędnościowo-pożyczkowe, ale także instytucje pożyczkowe w rozumieniu ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 1497, z późn. zm.).

W myśl przepisów ustawy o kredycie konsumenckim za instytucje pożyczkowe mogą zostać uznani przedsiębiorcy udzielający konsumentom różnych rodzajów finansowania, także w formie innej niż umowa pożyczki lub kredytu. Instytucjami pożyczkowymi mogą być, pod pewnymi warunkami, przykładowo:

- przedsiębiorca odraczający konsumentowi termin świadczenia pieniężnego, jeżeli konsument jest zobowiązany do poniesienia jakichkolwiek kosztów związanych z odroczeniem spełnienia świadczenia (art. 3 ust. 2 pkt 3 ustawy o kredycie konsumenckim),
- przedsiębiorca oddający konsumentowi rzecz do odpłatnego używania, jeżeli konsument jest zobowiązany do nabycia tej rzeczy (art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 4 ust. 4 ustawy o kredycie konsumenckim).

Ministerstwo Finansów zachęca przedsiębiorców, którzy zawierają z konsumentami podobne umowy, do przeanalizowania, czy z tego tytułu nie spełniają kryteriów kwalifikujących ich jako instytucje pożyczkowe. Podmioty będące instytucjami pożyczkowymi w rozumieniu ustawy o kredycie konsumenckim są podatnikami podatku od niektórych instytucji finansowych. W konsekwencji mogą na nich ciążyć obowiązki wynikające z ustawy o podatku od niektórych instytucji finansowych.

”

**Za instytucje pożyczkowe mogą zostać uznani przedsiębiorcy udzielający konsumentom różnych rodzajów finansowania.**



## Podatek od sprzedaży detalicznej

**Ustawa z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej, która reguluje opodatkowanie nowym podatkiem od sprzedaży detalicznej, wchodzi w życie z dniem 1 września 2016 r.**

Podatnikami **podatku** od sprzedaży detalicznej są **sprzedawcy detaliczni**.

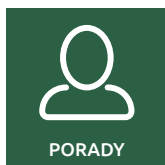
**Podstawę opodatkowania podatkiem stanowi osiągnięta w danym miesiącu nadwyżka przychodów ze sprzedaży detalicznej ponad kwotę 17 000 000 zł. Mniejsi przedsiębiorcy nie zapłacą więc podatku.**

Stawki **podatku** wynoszą:

- **0,8%** podstawy opodatkowania – w części, w jakiej podstawa opodatkowania nie przekracza kwoty 170 000 000 zł;
- **1,4%** nadwyżki podstawy opodatkowania ponad kwotę 170 000 000 zł – w części, w jakiej podstawa opodatkowania przekracza kwotę 170 000 000 zł.

Ustawa przewiduje szereg wyłączeń od podatku handlowego.





## Skutki likwidacji działalności gospodarczej w świetle przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

**Podatnik, w przypadku decyzji o likwidacji działalności gospodarczej opodatkowanej na zasadach ogólnych i przy prowadzeniu podatkowej księgi przychodów i rozchodów, zobowiązany jest m.in. do sporządzenia spisu z natury zgodnie z przepisami § 27 i nast. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów i sporządzenia wykazu składników majątku.**

Skutki likwidacji działalności gospodarczej zostały ujęte w art. 24 ust. 3a i następnych ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (u.p.d.o.f.). Wynika z nich, że w razie likwidacji działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej, w tym także prowadzonych w formie spółki niebędącej osobą prawną, lub wystąpienia wspólnika z takiej spółki sporządza się wykaz składników majątku na dzień likwidacji działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej bądź na dzień wystąpienia wspólnika z takiej spółki. Wykaz powinien zawierać co najmniej następujące dane: liczbę porządkową, określenie (nazwę) składnika majątku, datę nabycia składnika majątku, kwotę wydatków poniesionych na nabycie składnika majątku oraz kwotę wydatków poniesionych na nabycie składnika majątku zaliczoną do kosztów uzyskania przychodów, wartość początkową, metodę amortyzacji, sumę odpisów amortyzacyjnych oraz wysokość wypłaconych środków pieniężnych należnych wspólnikom z tytułu udziału w spółce niebędącej osobą prawną na dzień wystąpienia lub likwidacji. Wykaz taki sporządza się również na dzień przekształcenia przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną w jednoosobową spółkę kapitałową. Jeśli chodzi o wykaz składników majątku dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych, to spo-

rządza się go po wcześniejszym zawiadomieniu naczelnika urzędu skarbowego o likwidacji działalności gospodarczej.

Podatnik nie płaci już podatku od remanentu likwidacyjnego. Jeśli jednak podatnik dokona odpłatnego zbycia składników majątku objętych spisem przed upływem 6 lat (liczonych od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła likwidacja tej działalności), to kwota uzyskana z tej sprzedaży stanowić będzie przychód z działalności gospodarczej. Jeżeli wynikiem takiej transakcji będzie dochód, to wtedy podatnik zobowiązany będzie do jego opodatkowania na zasadach określonych w art. 44 ust. 3 ustawy o podatku dochodowym oraz do jego wykazania w deklaracji rocznej w PIT-36.

Dochodem z odpłatnego zbycia składników majątku pozostałych na dzień likwidacji działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej, prowadzonych samodzielnie, jest różnica między przychodem z odpłatnego zbycia a wydatkami na nabycie zbywanych składników, niezaliczonych do kosztów uzyskania przychodów w jakiegokolwiek formie.

Obecnie bowiem, na mocy art. 14 ust. 2 pkt 16 i 17 u.p.d.o.f., przychodem z działalności gospodarczej są także m in.:

- środki pieniężne otrzymane przez wspólnika spółki niebędącej osobą prawną z tytułu wystąpienia z takiej spółki i przychody z odpłatnego zbycia składników majątku:
  - a. pozostałych na dzień likwidacji działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej, prowadzonych samodzielnie,
  - b. otrzymanych w związku z likwidacją spółki niebędącej osobą prawną lub wystąpieniem wspólnika z takiej spółki.

Do przychodów z działalności gospodarczej nie zalicza się zaś np.:

- środków pieniężnych otrzymanych przez wspólnika spółki niebędącej osobą prawną z tytułu likwidacji takiej spółki;
- środków pieniężnych otrzymanych przez wspólnika spółki niebędącej osobą prawną z tytułu wystąpienia z takiej spółki, w części odpowiadającej uzyskanej przed

”

**Podatnik nie płaci już podatku od remanentu likwidacyjnego. Jeśli jednak dokona odpłatnego zbycia składników majątku objętych spisem przed upływem 6 lat, to kwota uzyskana z tej sprzedaży stanowić będzie przychód z działalności gospodarczej.**



wystąpieniem przez wspólnika nadwyżce przychodów nad kosztami ich uzyskania, o których mowa w art. 8, pomniejszonej o wypłaty dokonane z tytułu udziału w tej spółce i wydatki niestanowiące kosztów uzyskania przychodów;

- przychodów z odpłatnego zbycia składników majątku:
  - a. pozostałych na dzień likwidacji prowadzonej samodzielnie działalności gospodarczej lub prowadzonych samodzielnie działów specjalnych produkcji rolnej,
  - b. otrzymanych w związku z likwidacją spółki niebędącej osobą prawną lub wystąpieniem wspólnika z takiej Spółki
    - jeżeli od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła likwidacja: prowadzonej samodzielnie działalności gospodarczej, prowadzonych samodzielnie działów specjalnych produkcji rolnej, spółki niebędącej osobą prawną lub nastąpiło wystąpienie wspólnika z takiej spółki, do dnia ich odpłatnego zbycia upłynęło 6 lat i odpłatne zbycie nie następuje w wykonaniu działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej.

W sytuacji wystąpienia wspólnika ze spółki niebędącej osobą prawną, jak też w sytuacji likwidacji spółki niebędącej osobą prawną, składniki majątku otrzymane w związku z wystąpieniem ze spółki lub jej likwidacją w tym momencie nie są przychodem występującego wspólnika. Są one jednak przychodem, w rozumieniu przepisów u.p.d.o.f. z momentem ich zbycia, chyba że wspólnik dokona zbycia po okresie 6 lat od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło wystąpienie ze spółki i nie jest ono dokonywane w wykonaniu działalności gospodarczej. Przychód ten powstaje jedynie w przypadku odpłatnego zbycia. W takim przypadku ustalenie dochodu odbywa się zgodnie z art. 24 ust. 3d u.p.d.o.f. Z art. 14 ust. 2 pkt 17 lit. b u.p.d.o.f. wynika klasyfikacja przychodu z odpłatnego zbycia składników majątku otrzymanych w związku z likwidacją spółki niebędącej osobą prawną lub wystąpieniem wspólnika z takiej spółki do przychodu z działalności gospodarczej (zob. wyrok z dnia 16 lipca 2014 r. WSA w Gliwicach, sygn. I SA/G1 1567/13, LEX nr 1518281).

W przypadku więc otrzymania np. w wyniku likwidacji spółki jawnej środków pieniężnych przez wspólnika – ich wartość nie będzie stanowiła u niego przychodu. W przypadku innych składników majątku – ich wartość będzie stanowiła przychód u wspólnika dopiero w momencie zbycia składnika majątku otrzymanego w wyniku likwidacji spółki, z zastrzeżeniem sytuacji, o której mowa w art. 14 ust. 3 pkt 12 lit. b u.p.d.o.f. (zob. wyrok z dnia 18 grudnia 2014 r. WSA w Poznaniu, sygn. I SA/Po 504/14, LEX nr 1646466).

Dochodem z tytułu wystąpienia wspólnika ze spółki niebędącej osobą prawną w przypadku otrzymania środków pieniężnych jest różnica między przychodem z tego tytułu, ustalonym zgodnie z art. 14 u.p.d.o.f. (dotyczącym przychodów z działalności gospodarczej), a wydatkami na nabycie lub objęcie prawa do udziałów w takiej spółce.

Dochodem z odpłatnego zbycia innych niż środki pieniężne składników majątku otrzymanych przez wspólnika spółki niebędącej osobą prawną z tytułu wystąpienia z takiej spółki lub z tytułu jej likwidacji jest różnica między przychodem uzyskanym z ich odpłatnego zbycia a wydatkami poniesionymi na ich nabycie lub wytworzenie, niezliczonymi w jakiegokolwiek formie do kosztów uzyskania przychodów przez wspólnika lub spółkę; przy czym w razie odpłatnego zbycia przez spółkę niebędącą osobą prawną rzeczy i praw będących przedmiotem wkładu do takiej spółki za koszt uzyskania przychodu uważa się:

- wartość początkową przyjętą przez spółkę w ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, ustaloną zgodnie z art. 22g ust. 1 pkt 4, pomniejszoną o sumę odpisów amortyzacyjnych – jeżeli rzeczy te lub prawa były zaliczone do środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych spółki;
- wartość poniesionych wydatków na nabycie albo wytworzenie przedmiotu wkładu, niezaliczonych do kosztów uzyskania przychodów w jakiegokolwiek formie – jeżeli rzeczy te lub prawa nie były zaliczone do środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych spółki.

Ww. dwie zasady stosuje się odpowiednio w przypadku otrzymania przez występującego wspólnika ze spółki niebędącej osobą prawną równocześnie środków pieniężnych i innych składników majątku.

W odrębny sposób potraktowane zostało opodatkowanie wartości majątku otrzymanego przez osobę fizyczną w związku z likwidacją osoby prawnej. Wartość taka traktowana jest bowiem jako jedna z kategorii dochodu z tytułu udziału w zyskach osób prawnych. Art. 24 ust. 5 pkt 3 u.p.d.o.f. stanowi bowiem, że dochodem (przychodem) z udziału w zyskach osób prawnych jest dochód (przychód) faktycznie uzyskany z tego udziału, w tym także wartość majątku otrzymanego w związku z likwidacją osoby prawnej lub spółki. W analogiczny sposób potraktowane zostało opodatkowanie tego rodzaju polikwidacyjnej wartości, uzyskiwanej przez osoby prawne (por. art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy wy o podatku



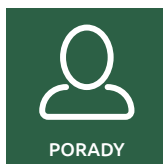


# Stawki podatków i opłat lokalnych obowiązujących w 2017 r.

Minister Finansów wydał **obwieszczenie** z dnia w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2017 r.

Ogłosił w nim górne granice stawek kwotowych:

- podatku od nieruchomości,
- podatku od środków transportowych,
- opłaty targowej,
- opłaty miejscowej,
- opłaty uzdrowskiej,
- opłaty z tytułu posiadania psa,
- opłaty reklamowej
- obowiązujących w 2017 roku.



# Wierzytelności nieściągalne jako koszty uzyskania przychodów w podatku dochodowym od osób fizycznych

Wierzytelności uznane przez przedsiębiorcę za nieściągalne, które można zaliczyć do kosztów uzyskania przychodów w rozumieniu przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, podzielone zostały na dwie grupy: wierzytelności odpisane jako nieściągalne oraz wierzytelności objęte odpisem aktualizującym.

Art. 23 ust 1 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (u.p.d.o.f.) wyłącza bowiem z kosztów uzyskania przychodów:

- w pkt 20 – wierzytelności odpisane jako nieściągalne, z wyjątkiem takich wierzytelności nieściągalnych, które uprzednio na podstawie art. 14 zostały zarachowane jako przychody należne i których nieściągalność została uprawdopodobniona;
- w pkt 21 – odpisy aktualizujące, z tym że kosztem uzyskania przychodów są odpisy aktualizujące wartość należności, określone w ustawie o rachunkowości, od tej części należności, jaka była uprzednio zaliczona na podstawie art. 14 do przychodów należnych, a ich nieściągalność została uprawdopodobniona na podstawie ust. 3.

## Wierzytelności odpisane jako nieściągalne

Uznanie wierzytelności za nieściągalną daje możliwość jej zakwalifikowania do kosztów i nie jest tożsame z uznaniem **prawdopodobieństwa jej nieściągalności**, skutkującego zaliczeniem do kosztów uzyskania przychodów utworzonego na pokrycie takiej wierzytelności odpisu aktualizującego (dawniej rezerwy), który w przyszłości będzie trzeba rozwiązać (np. w przypadku przedawnienia wierzytelności).

Zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 20 u.p.d.o.f., **do kosztów uzyskania przychodów można zaliczyć jedynie te wierzytelności nieściągalne, które:**

1. zostały uprzednio, na podstawie art. 14 u.p.d.o.f., zarachowane jako przychody należne oraz
2. których nieściągalność została uprawdopodobniona.

Pierwszy z tych warunków nakazuje ostrożność przy dokonywaniu obliczeń – jako należności w ewidencji u podatników podatku od towarów i usług figurują bowiem kwoty brutto (przychód ze sprzedaży powiększony o VAT), do kosztów zaś można zaliczyć jedynie tę część, którą uprzednio wykazano w przychodach do opodatkowania. Oczywiście nie mogą być zaliczone do kosztów uzyskania przychodu te należności, których źródłem są pożyczki lub które zakupione zostały przez wierzyciela w celu dalszej odsprzedaży lub windykacji, bowiem nie były one wcześniej wykazane i ujęte w podstawie opodatkowania jako przychody.

**Sposoby udokumentowania nieściągalności należności**, dające podstawę odpisania ich w koszty, ustawodawca wyliczył w art. 23 ust. u.p.d.o.f. Są to:

1. postanowienie o nieściągalności, uznane przez wierzyciela jako odpowiadające stanowi faktycznemu, wydane przez właściwy organ postępowania egzekucyjnego, albo
2. postanowienie sądu o:
  - a. oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości, gdy majątek niewypłacalnego dłużnika nie wystarcza na zaspokojenie kosztów postępowania lub



- b. umorzeniu postępowania upadłościowego, gdy majątek niewypłacalnego dłużnika nie wystarcza na zaspokojenie kosztów postępowania, lub
- c. ukończeniu postępowania upadłościowego, albo
- 3. protokół sporządzony przez podatnika, stwierdzający, że przewidywane koszty procesowe i egzekucyjne związane z dochodzeniem wierzytelności byłyby równe albo wyższe od jej kwoty.

Uznanie wierzytelności nieściągalnej za koszt uzyskania przychodów może nastąpić wyłącznie w ww. przypadkach, stanowią one bowiem *numerus clausus* (katalog zamknięty). Udokumentowanie nieściągalności wierzytelności w inny sposób niż wskazany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych, nie skutkuje powstaniem prawa do zaliczenia ich wartości do kosztów uzyskania przychodów w podatku dochodowym.

Trzeba zwrócić uwagę na to, czy prawidłowo został wybrany podmiot, od którego dochodzi się należności. Dobrym przykładem jest spółka cywilna, za długi której odpowiedzialni są jej wspólnicy. W wyroku z dnia 13 stycznia 2000 r., III SA 7682/98, Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Sam fakt wykreślenia z ewidencji działalności gospodarczej spółki cywilnej nie uprawdopodobnia nieściągalności wierzytelności od byłych wspólników tej spółki”.

Warto również przyjrzeć się podstawie odpisania należności wymienionej powyżej w pkt 3, czyli protokołowi sporządzonemu przez podatnika, stwierdzającemu, że przewidywane koszty procesowe i egzekucyjne, związane z dochodzeniem wierzytelności, byłyby równe albo wyższe od jej kwoty. W obrocie często występują należności w kwotach na tyle niskich, że rozpoczęcie procedury sądowej byłoby zupełnie nieopłacalne ze względu na konieczność poniesienia określonych kosztów – takich jak wpis sądowy, opłata za pełnomocnictwo, klauzula wykonalności czy koszty zastępstwa procesowego. Przy najmniejszych kwotach nieopłacalne może być nawet prowadzenie windykacji we własnym zakresie: telefonicznie i korespondencyjnie. Warunkiem odpisania takich należności w koszty jest jednak udokumentowanie, że konieczne wydatki przekroczyłyby wartość należności. Każda wierzytelność odpisana na podstawie protokołu powinna być właściwie opisana, aby w przypadku ewentualnej kontroli urzędu skarbowego nie budziła wątpliwości. Niezbędne informacje obejmują co najmniej:

1. datę powstania należności;
2. dokument źródłowy (nr faktury, nr umowy), z którego wynika należność;
3. kwotę netto i ewentualny VAT, który jednak musi zostać spisany w koszty meta-nowiące kosztów uzyskania przychodu (jeżeli tym samym protokołem spisujemy także wartość podatku, przy czym ta część należności nie będzie stanowiła kosztu uzyskania przychodu);
4. datę sporządzenia protokołu;
5. podpis osoby reprezentującej jednostkę (lub upoważnionej do tego rodzaju czynności);
6. wyspecyfikowanie przewidywanych kosztów dochodzenia należności.

Odpisanie w koszty uzyskania przychodów tych należności, których koszty egzekucji byłyby wyższe od kwoty możliwej do odzyskania, jest uzasadnione nie tylko z ekonomicznego, ale także z fiskalnego punktu widzenia. Ponieważ koszty egzekwowania należności są zaliczane do kosztów podatkowych, mają wpływ na zmniejszenie podstawy opodatkowania podatkiem dochodowym, a tym samym powodują obniżenie dochodów budżetowych. Rezygnacja z dochodzenia należności o niskiej wartości może mniej obciążyć wynik podatkowy i nie uszczupli zobowiązań jednostki wobec budżetu.

Jak zauważył WSA w Warszawie w wyroku z dnia 12 marca 2007 r. (sygn. III SA/Wa 3919/06, LEX nr 329325), w przepisie art. 23 ust. 1 pkt 20 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych jednoznacznie wskazano, iż wierzytelności uznane za nieściągalne muszą zostać uznane za nieściągalne poprzez brak możliwości ich wyegzekwowania od dłużnika. Podatnik powinien uprawdopodobnić istnienie całości wierzytelności, co do których istnieje pewność, iż nie mogą być wyegzekwowane od dłużnika. Na powyższe wskazuje określenie zawarte w ww. przepisie odsyłające do „takich wierzytelności uznanych za nieściągalne”. Wniosek taki podyktowany jest tym, iż wyłącznie w przypadku wykazania

wszystkich wierzytelności wymagalnych w stosunku do tego samego dłużnika, istnieje domniemanie, iż wykazane przez podatnika nieściągalne należności nie są przedawnione lub sporne między stronami. Do uprawdopodobnienia istnienia wierzytelności nieściągalnych, wystarczy udokumentowanie braku możliwości wyegzekwowania należności wobec dłużnika poprzez przedstawienie orzeczeń sądowych zasądających dochodzone wierzytelności lub wykazanie innych dokumentów lub ujawnienie okoliczności, z których wynikałoby, iż całość wierzytelności w stosunku danego (tego samego) dłużnika jest nieściągalna. I tak np. fakt posiadania przez podatnika dokumentu w formie postanowienia właściwego organu egzekucyjnego potwierdzającego brak majątku dłużnika, z którego możliwa byłaby egzekucja wymagalnych wierzytelności wskazuje, iż posiada on „postanowienie o nieściągalności” w stosunku do wszystkich wierzytelności, których nieściągalność uprawdopodobnił.



**Do kosztów uzyskania przychodów można zaliczyć jedynie te wierzytelności nieściągalne, które: zostały uprzednio, na podstawie art. 14 u.p.d.o.f., zarachowane jako przychody należne oraz których nieściągalność została uprawdopodobniona.**

Jak stwierdził WSA w Warszawie w wyroku z dnia 11 kwietnia 2007 r. (sygn. III SA/Wa 1576/06, LEX nr 401571), jeżeli w art. 23 ust. 1 pkt 20 ustawy z 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych ustawodawca posługuje się określeniem „uprawdopodobniona”, a w ust. 2 tego artykułu wskazuje na konieczność udokumentowania nieściągalności orzeczeniami, to odkodowując normę zawartą w tym przepisie, nie można pomijać jednego z tych określeń. Oznacza to, że jeżeli egzekucja co do dochodzonej części wierzytelności została umorzona z powodu bezskuteczności – braku majątku zobowiązanego – a więc udokumentowana orzeczeniem, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy, to zasadne jest przyjęcie, iż tym samym dokumentem uprawdopodobniona jest nieściągalność pozostałej części wierzytelności i także ona podlega zaliczeniu do kosztów uzyskania przychodów.

### Odpisy aktualizujące

Ponieważ warunki odpisywania należności w koszty są bardzo rygorystyczne, ustawodawca zezwolił także na dokonywanie odpisów aktualizujących, mających swoje źródło w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn.: Dz.U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 późn. zm.). Art. 23 ust. 1 pkt 21 u.p.d.o.f. stanowi bowiem, że **do kosztów**

**uzyskania przychodów nie zalicza się odpisów aktualizujących**, z tym że kosztem podatkowym są odpisy aktualizujące wartość należności, określone w ustawie o rachunkowości, od tej części należności, która była uprzednio zaliczona do przychodów należnych, a ich nieściągalność została uprawdopodobniona, w szczególności gdy:

1. dłużnik zmarł, został wykreślony z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, postawiony w stan likwidacji lub została ogłoszona jego upadłość albo
2. zostało otwarte postępowanie restrukturyzacyjne lub został złożony wniosek o zatwierdzenie układu w postępowaniu o zatwierdzenie układu, o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2015 r. - Prawo restrukturyzacyjne, lub zostało wszczęte postępowanie ugodowe w rozumieniu przepisów o restrukturyzacji finansowej przedsiębiorstw i banków, albo
3. wierzytelność została zasądzona prawomocnym orzeczeniem sądu i skierowana na drogę postępowania egzekucyjnego, albo
4. wierzytelność jest kwestionowana przez dłużnika, na drodze powództwa sądowego.

Nawet jeśli należność została skierowana na drogę postępowania sądowego, nie stanowi jeszcze podstawy do zaliczenia odpisu aktualizującego w koszty podatkowe. Fakty ustalone w postępowaniu sądowym mogą świadczyć jedynie o tym, że dłużnik w terminie nie zrealizował swego zobowiązania, nie przesądzają jednak, iż nie zamierza tego zrobić w terminie późniejszym lub też wcale. W wyroku z dnia 10 lutego 2000 r., SA/Sz 2033/98, NSA podkreślił: *„Orzeczenie sądowe potwierdza istnienie wierzytelności oraz uprawdopodobnia jej nieściągalność, jednakże, aby uznać taką wierzytelność za koszt uzyskania przychodu, musi to być wierzytelność nieściągalna, której nieściągalność została udokumentowana postanowieniem o nieściągalności wydanym przez właściwy organ egzekucyjny.”*

Ze względu na wysokie koszty przekazania należności do egzekucji, w wielu przypadkach podatnikom nie opłaci się przekazywanie należności do komornika, szczególnie wówczas, gdy podatnik jest przekonany, że nie ma żadnych szans na odzyskanie swoich wierzytelności, brak mu jednak stosowanych dowodów, które pozwolą na spisanie należności. W takiej sytuacji wystarczy przekazanie do egzekucji jedynie części kwoty – np. jednej części, wynikającej z najmniejszej faktury. Stwierdzenie przez komornika braku możliwości wyegzekwowania takiej części należności daje podatnikowi podstawę do „rozciągnięcia” tego dowodu na pozostałą część długu. W piśmie z dnia 3 listopada 1999 r., PB3-2099-IP-722-314/991, Ministerstwo Finansów wyjaśniło: *„Wielkość wierzytelności wynika z prawomocnego orzeczenia sądu i ksiąg podatnika. W przypadku gdy podatnik wystąpi do organu postępowania egzekucyjnego o egzekucję jedynie części ustalonej wierzytelności, postanowienie o nieściągalności tej części powoduje, że całą wierzytelność można uznać za*

nieściągalną. Dowodem zatem do uznania całej wierzytelności za koszty uzyskania przychodów będzie postanowienie o nieściągalności części tej wierzytelności wydane przez właściwy organ postępowania egzekucyjnego.”

Wymienione w art. 23 ust. 3 u.p.d.o.f. okoliczności uzasadniające dokonanie odpisu aktualizującego w koszty nie stanowią zamkniętej listy sytuacji uprawdopodobniających nieściągalność wierzytelności, świadczy o tym użyte sformułowanie „w szczególności”. Ustawodawca pozostawił wierzycielowi swobodę, jakimi środkami uprawdopodobni swoje przekonanie, muszą to jednak być dowody, które na podstawie doświadczenia pozwalałyby wyciągnąć wniosek, że istnieje duże prawdopodobieństwo nieściągnięcia wierzytelności. Uprawdopodobnienie to stan graniczący z pewnością (jednak nie stuprocentowa pewność), pozwalający uznać, że mimo braku pewnych dowodów (choćby w postaci dokumentów, o jakich mowa w zdaniu pierwszym) takie zdarzenie może mieć miejsce. W wyroku z dnia 15 grudnia 1999 r., ISA/Gd 2185/97, NSA orzekł: „Uprawdopodobnienie nieściągalności wierzytelności jest środkiem zastępczym dowodu, a więc środkiem niedającym pewności, lecz tylko prawdopodobieństwo twierdzenia o fakcie. Chodzi więc nie o przeprowadzenie dowodu czyniącego fakt absolutnie pewnym, lecz o wskazanie okoliczności wystarczających do powzięcia przekonania o prawdopodobieństwie faktu.”

Podatnik tworzący odpis aktualizujący, obciążający koszty podatkowe, musi uprawdopodobnić nieściągalność najpóźniej na dzień utworzenia tego odpisu. Jeżeli stosowne informacje (dokumenty) uzyska na przykład w lutym 2016 r., nie może odpisu zaliczyć do kosztów roku 2015.

Przed utworzeniem odpisu aktualizującego w koszty uzyskania przychodu, podatnik winien udokumentować swoją aktywność w dochodzeniu wierzytelności, wykazać podjęte kroki (korespondencja, rozmowy telefoniczne, przekazanie sprawy do windykacji zewnętrznej itp.), albowiem bezkrytyczne uznawanie wierzytelności za nieściągalne powodowałoby nieuzasadnione z punktu widzenia organów skarbowych premiowanie podatników nieaktywnych i przerzucanie ryzyka działalności na budżet państwa – a na to ustawodawca kategorycznie się nie zgadza.

”

**Do kosztów uzyskania przychodów można zaliczyć jedynie te odpisy aktualizujące od tej części należności, jaka była uprzednio zaliczona na podstawie art. 14 do przychodów należnych, a ich nieściągalność została uprawdopodobniona.**



## Cena LPG przyjmowana dla potrzeb VAT w związku z WNT paliw silnikowych

**Z uwagi na pojawiające się pytania dotyczące ceny LPG dla potrzeb VAT, udostępnionej w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, zgodnie z art. 30a ust. 2a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, która podana jest w zł/m<sup>3</sup>, MF udzielił wyjaśnień.**

Wskazał, że do obliczenia ceny jednostki wagowej paliwa silnikowego LPG można stosować współczynnik określony w § 2 pkt 1 obwieszczenia Ministra Energii z dnia 23 marca 2016 r. w sprawie wielkości średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, średniego dziennego zużycia krajowego brutto ekwiwalentu ropy naftowej, średniej dziennej produkcji netto gazu płynnego (LPG), średniego dziennego przywozu gazu płynnego (LPG) w 2015 r. oraz wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w 2016 r. (M.P. poz. 289).



## Zmiany dot. importu towarów lub usług

**Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 sierpnia 2016 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie deklaracji importowej dla podatku od towarów i usług określono wzory deklaracji VAT-IM(4) i VAT-IM/A(2).**

Nowy wzór deklaracji importowej dla podatku od towarów i usług stosuje się począwszy od rozliczeń podatku z tytułu importu towarów dokonywanego w miesiącu następującym po dniu 20 sierpnia 2016 r.

**Rozporządzeniem** Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2016 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie miejsca świadczenia usług oraz zwrotu kwoty podatku naliczonego jednostce dokonującej nabycia (importu) towarów i usług **uchylono § 5 ust. 8 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie miejsca świadczenia usług oraz zwrotu kwoty podatku naliczonego jednostce dokonującej nabycia (importu) towarów lub usług** (Dz.U. z 2013 r., poz. 1656). Zmiana wchodzi w życie z dniem 2 września 2016 r.

MF **uchylił** z dniem 8 sierpnia br. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 października 2005 r. w sprawie terminu zapłaty podatku od towarów i usług z tytułu importu towarów (Dz.U. poz. 1842).



WZORY PISM

## Zmiany w rozporządzeniu w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego

**Rozporządzenie** Ministra Finansów z dnia 18 sierpnia 2016 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone weszło w życie z dniem 23 sierpnia 2016 roku.

Wprowadza ono zmiany do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 2362).



AKTUALNOŚCI

## Będą nowe możliwości rozpoczęcia działalności pozarolniczej na obszarach wiejskich



**Rozporządzenie** Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi reguluje zasady wdrażania poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego PROW 2014–2020. Nabór wniosków o przyznanie takiej pomocy planowany jest na I kwartał 2017 r.

Pomoc finansowa w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” może być przyznana rolnikowi, małżonkowi rolnika lub domownikowi gospodarstwa, którego wielkość ekonomiczna nie przekracza 15 000 euro, jak również beneficjentowi poddziałania „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi” w ramach PROW 2014–2020. Pomoc przyznawana jest w postaci premii w wysokości 100 000 zł na realizację biznesplanu dotyczącego podjęcia działalności pozarolniczej w zakresie określonym w załączniku do rozporządzenia.



## Celne rozporządzenia wykonawcze

Z dniem 20 sierpnia 2016 roku weszło w życie kilka rozporządzeń MF związanych z prawem celnym.

Dotyczą one m.in.:

- zgłoszenia celnego w obrocie pocztowym;
- urzędowego sprawdzenia przez organy Służby Celnej;
- przeniesienia praw i obowiązków osób korzystających z procedury końcowego przeznaczenia;
- wzoru wniosku o utworzenie, zmianę powierzchni lub zniesienie wolnego obszaru celnego;
- odraczania terminu płatności należności celnych.

Zmieniło się też rozporządzenie w sprawie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego.



## Dane zamieszczane w dokumentach w procedurze celnej

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie danych zamieszczanych we wnioskach, deklaracjach i powiadomieniach oraz załączanych dokumentów weszło w życie z dniem 20 sierpnia 2016 roku.

Określa ono:

1. wnioski, do których stosuje się alternatywne wymogi dla danych w stosunku do wymogów określonych w załączniku A do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad

dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego oraz alternatywne wymogi dla danych zamieszczanych w tych wnioskach;

2. wnioski, do których stosuje się wymogi dla danych określone w załączniku 12 do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/341 z dnia 17 grudnia 2015 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do przepisów przejściowych dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego w okresie, gdy nie działają jeszcze odpowiednie systemy teleinformatyczne, i zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 (Dz. Urz. UE L 69 z 15.03.2016, str. 1, z późn. zm.);
3. inne wnioski niż określone w pkt 1 i 2, dla których w unijnym prawie celnym nie określono szczegółowych wymogów, dla danych zawartych w tych wnioskach, a także takie wymogi;
4. wymogi dla danych zamieszczanych w deklaracji do czasowego składowania i powiadomieniu o przybyciu;
5. dokumenty załączane do wniosków, deklaracji i powiadomień.





## Stanowisko KSR ws. inwentaryzacji drogą spisu z natury

Stanowisko Komitetu Standardów Rachunkowości w sprawie inwentaryzacji drogą spisu z natury zapasów materiałów, towarów, wyrobów gotowych i półproduktów opublikowano w Dzienniku Urzędowym Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2016 r. poz. 55.

Będzie ono pomocne w rozwiązywaniu praktycznych problemów na każdym etapie inwentaryzacji zapasów w drodze spisu z natury – od jej przygotowania, przeprowadzenia po rozliczenie i archiwizowanie dokumentów inwentaryzacyjnych. Stanowisko przedstawia dobre praktyki i wskazówki sprzyjające prawidłowej i sprawnej inwentaryzacji zapasów drogą spisu z natury. Dokument jest też dostępny na stronie MF w zakładce Komitetu Standardów Rachunkowości.



## Krajowy Standard Rachunkowości Nr 10

W Dzienniku Urzędowym Ministra Finansów z 29 sierpnia 2016 r. poz. 63 został opublikowany Krajowy Standard Rachunkowości Nr 10 „Umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi”.

Celem wydania standardu jest wyjaśnienie wątpliwości dotyczących stosowania przepisów o rachunkowości w odniesieniu do ujęcia, wyceny i prezentacji umów o partnerstwie publiczno-prawnym w sprawozdaniu finansowym zarówno partnera prywatnego, jak i partnera publicznego oraz umów koncesji na roboty budowlane lub usługi.

**Standard** ma zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych sporządzonych za rok obrotowy rozpoczynający się od 1 stycznia 2017 r. z możliwością jego wcześniejszego zastosowania.

Powyższa norma dostępna jest też w zakładce Komitetu Standardów Rachunkowości.



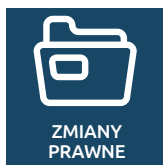
## Nowe formy zawierania umów

**8 września br. wejdą w życie przepisy Kodeksu cywilnego przewidujące szerszy niż dotąd katalog form, w których można zawierać umowy oraz składać oświadczenia, o formę dokumentową oraz doprecyzowujące zapisy dotyczące formy elektronicznej.**

Zmiany te mają dostosować zapisy Kodeksu cywilnego do nowych realiów obrotu gospodarczego.







## Nowelizacja Prawa energetycznego

**Nowelizacja Prawa energetycznego ma na celu systemowe uporządkowanie rynku paliw ciekłych i gazu ziemnego oraz zwiększenie kontroli państwa nad systemem zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw.**

W odniesieniu do rynku paliw ciekłych ma m.in. **przeciwdziałać** m.in. **unikaniu** opodatkowania lub wyłudzeniu VAT, unikaniu podatku akcyzowego, niewnoszeniu opłaty paliwowej czy unikaniu realizacji obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy i paliw ciekłych, a także prowadzenia działalności bez wymaganej koncesji.



## Pakiet wsparcia producentów mleka

**10 września br. Komisja Europejska ma opublikować rozporządzenia delegowane tworzące pakiet wsparcia producentów mleka.**

**Pomoc** w wysokości 500 mln euro **obejmuje:**

1. pomoc dla producentów mleka za ograniczenie produkcji mleka – 150 mln euro w skali UE,
2. dostosowawczą pomoc dla producentów mleka lub producentów w innych sektorach hodowlanych – 350 mln euro w skali UE, w tym dla Polski przewidziana jest kwota 22 670 129 euro.



## Plan dla sektora rolno-żywnościowego



**Do 15 września 2016 roku trwać będą konsultacje społeczne przygotowanego przez resort rolnictwa projektu „Programu rozwoju głównych rynków rolnych w Polsce na lata 2016–2020”.**

**Dokument** ten ma przedstawiać uczestnikom rynku informacje z jakich instrumentów można korzystać w celu stabilizacji rynków i zwiększania opłacalności produkcji. Przygotowany program składa się z 3 rozdziałów:

- analiza rynków rolnych, ze szczególnym uwzględnieniem produkcji oraz struktury gospodarstw i sektora przetwórstwa na tle głównych producentów w UE;
- formy wsparcia rynków rolnych przewidziane w przepisach unii europejskiej oraz krajowych;
- cele i wyzwania rozwoju oraz działania służące rozwojowi rynków rolnych.

Zob. też: [Program Działań MRiRW na lata 2015–2019](#).



## ASF – będzie specustawa

Zmieniająca się sytuacja w sprawie afrykańskiego pomoru świń powoduje konieczność podejmowania specjalnych działań. Dlatego też w **resorcie rolnictwa** przygotowany został **projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej**.

Proponowane regulacje prawne pozwolą na zagospodarowanie populacji świń znajdujących się na terenie stref objętych **ograniczeniami**. Rolnikom zapewnią **minimalizację** strat wynikających z wystąpienia **ASF** i umożliwią sprzedaż zdrowych świń po cenach rynkowych. Przygotowywane przepisy mają też za zadanie zapewnić zakładom, które podejmą się przerobu pozyskanego **mięsa**, bezpieczeństwo ekonomiczne i gospodarcze, a konsumentom zdrowe, bezpieczne i o najwyższej jakości produkty.



## Produkt polski

Dzięki projektowanej **ustawie** o zmianie ustawy o jakości artykułów rolno-spożywczych producenci będą mogli **dobrowolnie** oznakowywać żywność informacją „Produkt polski”.

Informacja ta będzie dotyczyć krajowego pochodzenia wytwarzanego produktu nie tylko w odniesieniu do miejsca prowadzenia przetwórstwa, ale również w odniesieniu do użytych składników. Dzięki temu konsumenci będą mogli wyszukiwać produkty wytworzone w Polsce z użyciem krajowych surowców. Obecnie tylko w przypadku niektórych grup środków spożywczych w przepisach unijnych określono konieczność podawania kraju pochodzenia produktu. Dla pozostałych środków spożywczych stosuje się ogólne unijne

zapisy dotyczące kraju pochodzenia, zgodnie z którymi obowiązek podawania takiej informacji wskazany jest jedynie w przypadku, gdyby jej brak mógłby w istotnym stopniu wprowadzić w błąd konsumenta, co do prawdziwego źródła pochodzenia, np. gdy opakowanie i sposób prezentacji sugeruje inne pochodzenie produktu niż jest w rzeczywistości.

Zapotrzebowanie krajowych konsumentów na **informację** o miejscu pochodzenia żywności jest duże. Jak wynika z badań, niemal 70% z nich uważa miejsce pochodzenia za czynnik odgrywający istotną rolę przy zakupie żywności.

Przewidziany termin wejścia **ustawy** w życie to 1 stycznia 2017 r.

”

**Konsumenci będą mogli wyszukiwać produkty wytworzone w Polsce z użyciem krajowych surowców.**



## Projekt ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia

**Rządowy projekt nowelizacji ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia ma dostosować polskie prawo do europejskich przepisów dotyczących szczegółowych wymagań związanych z transportem morskim płynnych olejów i tłuszczów.**

Dotyczy to także wymagań higienicznych w odniesieniu do transportu morskiego surowego cukru (luzem). Proponowane zmiany mają na względzie zapewnienie bezpieczeństwa żywności. **Ustawa** ma wejść w życie po 14 dniach od daty ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.



## Projekt ustawy o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi

Wylimitowanie nieuczciwych praktyk handlowych między nabywcami a producentami produktów rolno-spożywczych na każdym etapie łańcucha dostaw – jest podstawowym celem przygotowanej przez rząd ustawy.

Supermarkety często wymuszają na dostawcach żywności obniżanie cen za sprzedawane produkty i nakładają dodatkowe opłaty, w rezultacie pogarszają sytuację finansową producentów żywności. Narzucają wzory umów bez możliwości negocjowania ich treści z dostawcami, jednostronnie je zrywają oraz wydłużają terminy płatności za dostarczone towary. Nowa regulacja ma rozwiązać problem nieuczciwych praktyk handlowych.



## Będzie Prosta Spółka Akcyjna?

Zarys koncepcji Prostej Spółki Akcyjnej (PSA) został przekazany do prekonsultacji w czerwcu br.

Dokument jest częścią pakietu „100 zmian dla firm”, który ma za zadanie ułatwić prowadzenie działalności gospodarczej w Polsce. Ministerstwo Rozwoju chce jak najlepiej przygotować zmiany w prawie, dlatego do rozmów o PSA zaprosiło ekspertów. 10 sierpnia eksperci dyskutowali o rozwiązaniach w zakresie struktury kapitałowej prostej spółki akcyjnej oraz o relacjach pomiędzy akcjonariuszami.



## Ruszyły konsultacje społeczne Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju

Strategia przedstawia nowy model rozwoju – rozwój odpowiedzialny, czyli taki, który zapewnia korzyści z rozwoju dla wszystkich grup społecznych, uwzględniając zarówno potrzeby obecnego, jak i przyszłych pokoleń.

Istotne jest odpowiednie kształtowanie relacji pomiędzy konkurencyjnością gospodarki, dbałością o środowisko oraz jakością życia. Odpowiedzialny rozwój to wzrost gospodarczy wykorzystujący takie walory jak przedsiębiorczość, pracowitość, zasoby i umiejętności Polaków.

W ramach konsultacji każdy obywatel będzie mógł opinię o tym dokumencie, jak również zgłosić swoje uwagi, spostrzeżenia, sugestie. Pozwoli nam to na wybór optymalnych rozwiązań, realizujących zakładane cele oraz maksymalnie uwzględniających realne potrzeby społeczeństwa.



## Kilka wskaźników gospodarczych

**Według szacunków GUS, ceny dóbr i usług konsumpcyjnych (tj. inflacja) w lipcu 2016 r. wzrosły o 0,3% w porównaniu z czerwcem b.r. W porównaniu z lipcem 2015 r. były zaś niższe o 0,9%.**

Dane te są nieco gorsze od oczekiwań MR, zgodne z wcześniejszym szybkim szacunkiem GUS. Głównymi czynnikami, które miały wpływ na zmianę cen w lipcu 2016 r. (w relacji do czerwca), był spadek cen paliw (o 1,2%) oraz żywności (o 1,1%). Spadły też ceny odzieży i obuwia (o 3,1%). MR oczekuje, że w sierpniu 2016 r. ceny powinny spaść o 0,4%.

Jeśli chodzi o handel zagraniczny Polski, to według wstępnych danych GUS, wartość eksportu towarów z Polski w I półroczu br. osiągnęła 90,5 mld euro, czyli była wyższa o 2,1% niż w analogicznym okresie ubiegłego roku. Natomiast import do Polski pozostał na zbliżonym poziomie, co rok wcześniej w tym samym okresie, tj. 86,3 mld euro. Wyniki te przetożyły się na zwiększenie nadwyżki o ponad 2 mld euro, do ok. 4,2 mld euro.

Według zaś ostatecznych danych GUS, w 2015 r. eksport towarów z Polski wzrósł o 8,3% (do 179,6 mld euro), a import o 5,2% (do 177,2 mld euro). W rezultacie notowany przed rokiem deficyt obrotów towarowych na poziomie blisko 2,7 mld euro został przekształcony w nadwyżkę w wysokości 2,3 mld euro.

Według wstępnych danych GUS, produkcja sprzedana przemysłu w lipcu 2016 r. była o 3,4% niższa w porównaniu z analogicznym miesiącem 2015 r. DSR MR oczekiwał wzrostu produkcji w lipcu. Na tak znaczący spadek aktywności w przemyśle miała wpływ różnica w liczbie dni roboczych – dwa dni mniej w porównaniu z lipcem 2015 roku. Po uwzględnieniu czynników o charakterze sezonowym, produkcja w lipcu wzrosła o 1,6% w porównaniu z analogicznym miesiącem 2015 roku.

Jak wynika z szacunków Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stopa bezrobocia rejestrowanego osiągnęła najniższy poziom od 25 lat i w lipcu wyniosła 8,6%. W porównaniu z 2015 rokiem liczba bezrobotnych pod koniec lipca była niższa o 223,7 tys. osób – to spadek o 14,1%. Niższy poziom bezrobocia odnotowano w całej Polsce. Największy spadek stwierdzono w województwach pomorskim i warmińsko-mazurskim, a więc tam, gdzie od wielu lat bezrobocie jest najwyższe. Najniższa stopa bezrobocia – na poziomie 5,3% – utrzymuje się w województwie wielkopolskim. Bezrobocie w lipcu w Unii Europejskiej wyniosło 8,6% – podaje Eurostat. To najniższy poziom od marca 2009 roku. Polska znalazła się w pierwszej 10 krajów z najniższym bezrobociem.

**Dane GUS z 12 sierpnia 2016 r. dotyczące wyniku PKB w drugim kwartale wskazują, że gospodarka polska odzyskuje stabilne tempo wzrostu, choć spodziewano się jeszcze większego przyspieszenia.** Potwierdziły się oczekiwania, że niewielki kwartalny spadek PKB z poprzedniego kwartału o -0,1% (kw/kw, sa) był wynikiem jednorazowym. W drugim kwartale PKB zwiększył się o 0,9% (kw/kw, sa), w efekcie roczna dynamika była wyższa niż w pierwszym kwartale (3,1% wobec 3,0%).

W całej UE, wzrost gospodarczy w II kw. wyniósł 1,8% r/r, Polska jest w pierwszej piątce krajów Unii pod względem skali wzrostu PKB.

Wciąż nie mamy szczegółowych informacji o strukturze wzrostu gospodarczego w drugim kwartale. Najprawdopodobniej, podobnie jak to miało miejsce w pierwszym kwartale, relatywnie słaba była dynamika inwestycji, co należy wiązać z zakończeniem wydatkowania środków unijnych z poprzedniej perspektywy i stopniowym wydatkowaniu środków z kolejnej. MF oczekuje, że samorządy i pozostałe resorty gospodarcze oraz podległe im agencje przyspieszą wykorzystywanie funduszy w kolejnych kwartałach.

Bardzo dobre dane z rynku pracy wskazują, że podobnie jak w I kwartale, głównym czynnikiem wzrostu pozostała konsumpcja prywatna. Wynik zagregowanego PKB sugeruje jednak, że w popycie konsumpcyjnym nie ujawniły się jeszcze w pełni efekty programu

**”  
Stopa bezrobocia rejestrowanego osiągnęła najniższy poziom od 25 lat i w lipcu wyniosła 8,6%.**

500+. Resort finansów oczekuje, że wpływ programu 500+ na konsumpcję ujawni się z większą siłą w II połowie b.r. Liczy, że w związku z tym przyspieszenie dynamiki PKB w kolejnych kwartałach będzie bardziej wyraźne.

Informacja za 2015 r. zawierająca dane m.in. o liczbie podatników, wysokości uzyskanych przychodów i wysokości podatku została opublikowana w zakładce [PIT Statystyki w folderze 2015](#). W folderze tym zostały także zamieszczone dane statystyczne za lata 2011–2015 dotyczące podatników, do których ma zastosowanie ustawa z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

W zakładce CIT/Statystyki udostępniona została zaś „[Informacja](#) dotycząca rozliczenia podatku dochodowego od osób prawnych za 2015 r.”



## Świadcstwo potwierdzające niepreferencyjne pochodzenie towaru w procedurze celnej

**Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2016 r. w sprawie świadectwa potwierdzającego niepreferencyjne pochodzenie towaru weszło w życie z dniem 23 sierpnia 2016 roku.**

Określa ono:

- 1) wzór świadectwa potwierdzającego niepreferencyjne pochodzenie towaru
- 2) wzór wniosku o wystawienie świadectwa pochodzenia;
- 3) szczegółowe wymogi, jakie powinien spełniać wniosek o wystawienie świadectwa pochodzenia oraz to świadectwo;
- 4) sposób i tryb wystawiania świadectwa pochodzenia przez organy celne.



## Track and Trace

**Ogłoszono konsultacje społeczne unijnego systemu śledzenia ruchu i pochodzenia wyrobów tytoniowych oraz ich zabezpieczenia (dyrektywa 2014/40/UE).**

Zostały ogłoszone przez Komisję Europejską konsultacje społeczne w odniesieniu do realizacji systemu śledzenia ruchu i pochodzenia wyrobów tytoniowych oraz systemu ich zabezpieczeń zgodnie z art. 15 i art. 16 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającej dyrektywę 2001/37/WE.

Dyrektywa 2014/40/UE ustanawia przepisy w zakresie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych oraz powiązanych wyrobów (papierosy, tytoń cięty do samodzielnego skręcania papierosów, tytoń fajkowy, cygara, cygaretki, wyroby tytoniowe bezdymne, papierosy elektroniczne i wyroby ziołowe do palenia). Wprowadza ona także rozwiązanie unijnego systemu śledzenia ruchu i pochodzenia, oraz zabezpieczania wyrobów tytoniowych w celu walki z ich nielegalnym handlem. Przepisy w tym zakresie w poszczególnych państwach członkowskich powinny być stosowane od 20 maja 2019 r. w odniesieniu do papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania, zaś do innych wyrobów tytoniowych poza wymienionymi – od 20 maja 2024 r.

Komisja Europejska zwróciła się więc do zainteresowanych stron (tj.: konsumenci, sprzedawcy, producenci, hurtownicy, dystrybutorzy gotowych wyrobów tytoniowych, dostawcy rozwiązań IT oraz świadczący usługi przechowywania danych w sektorze branży

”

**Dyrektywa 2014/40/UE ustanawia przepisy w zakresie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych oraz powiązanych. Wprowadza ona także rozwiązanie unijnego systemu śledzenia ruchu i pochodzenia, oraz zabezpieczania wyrobów tytoniowych w celu walki z ich nielegalnym handlem.**

tytoniowej, a także organizacje działające na rzecz zwalczania nielegalnego handlu tytoniem) o zgłoszenia uwag w odniesieniu do proponowanych opcji rozwiązań ww. systemów.

Konsultacje potrwać do 4 listopada 2016 r. Informacje na temat proponowanych ww. opcji rozwiązań, celów przeprowadzanych konsultacji oraz ich formuły są dostępne na stronie [Komisji Europejskiej](#).



## Nowe przepisy regulujące system zamówień publicznych

**28 lipca 2016 r. weszła w życie ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw. Nowelizacja wprowadza ważne zmiany w systemie zamówień publicznych, m.in. wzmacnia pozacenowe kryteria oceny ofert, ułatwia udział małych i średnich firm w przetargach oraz wiąże zamówienia z prawem pracy.**

Tego samego dnia zaczęły obowiązywać przepisy rozporządzeń, potrzebnych dla prawidłowego prowadzenia postępowań przetargowych.

**Nowelizacja** wdraża do polskiego prawa przepisy dwóch dyrektyw unijnych. Stwarza też ramy prawne dla zapowiedzianej przez wicepremiera Morawieckiego inteligentnej polityki zakupowej państwa, które ma stać się wymagającym technologicznie klientem.

Najważniejsze zmiany w ustawie dotyczą:

- odejścia od kluczowego znaczenia kryterium najniższej ceny podczas oceny ofert,
- silniejszego powiązania zamówień publicznych z prawem pracy,
- zwiększenia udziału małych i średnich firm w przetargach,
- premiowania innowacyjności w zamówieniach publicznych,
- wprowadzenia środków ochrony prawnej w zamówieniach poniżej progów unijnych,
- zmniejszenia biurokracji,
- udzielania zamówień jednostkom podległym (tzw. zamówienia in-house),
- elektronicznej zamówień publicznych.

Większość przepisów nowej ustawy wejdzie w życie w ciągu 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. Dłuższe *vacatio legis* przewidziano m.in. dla zamówień in-house i elektronicznej.

Konieczne dla prawidłowego prowadzenia postępowań przetargowych było przygotowanie aktów wykonawczych do nowej ustawy. 28 lipca 2016 r. obowiązywać zaczęły niezbędne rozporządzenia.

Natomiast **rozporządzenie** MRPiPS w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań wchodzi w życie 3 września br. Najważniejszą **zmianą** jest odrębny wzór oferty, umowy i sprawozdania właściwy dla zadań realizowanych w trybie art. 16a. Dotyczy on sytuacji, w których organizacja „operator” przyjmuje zlecenie od organu i przekazuje realizację zadania innym organizacjom „realizatorom”. Taka procedurę określa się „podzlecaniem” lub z angielska „regantingiem”. Może być ona stosowana przez samorządy przy rozdzielaniu dotacji ze środków publicznych.

Wzory ofert, sprawozdań i umów, określone w rozporządzeniu, mają dwie wersje: dla wykonawcy, który samodzielnie realizuje zadanie i takiego, który zamierza przekazać je innej organizacji. Są również łatwiejsze i czytelniejsze. Ramowy wzór umowy będzie miał również zastosowanie do zadań realizowanych w trybie uproszczonym czyli małych dotacji. To zadania, w których kwota dofinansowania nie przekracza 10 tys. zł, a samorząd może zlecić je z pominięciem otwartego konkursu ofert.

Zrezygnowano także z konieczności podawania niektórych danych dotyczących np. daty wpisu lub rejestracji organizacji, numeru NIP i REGON oraz numeru wpisu do rejestru przedsiębiorców i przedmiotu działalności gospodarczej.





## Wykorzystanie zasobów genetycznych

**Ustawa o dostępie do zasobów genetycznych i podziale korzyści z ich wykorzystania wprowadza regulacje zapewniające kontrolę użytkowania w Polsce zasobów genetycznych pozyskanych z państw, które prawnie uregulowały do nich dostęp.**

Tym samym wdraża ona przepisy unijne zapewniające realizację Protokołu z Nagoi dotyczącego dostępu do zasobów genetycznych (z wyjątkiem ludzkich) oraz uczciwego i sprawiedliwego podziału korzyści wynikających z wykorzystania tych zasobów. Ma to zapobiec praktykom bogacenia się kosztem krajów o wysokiej różnorodności biologicznej, albowiem są to głównie kraje rozwijające się. Zasoby genetyczne są szczególnie ważne w produkcji żywności, leśnictwie, farmaceutyce i kosmetyce, a także spełniają istotną rolę w odbudowie zdegradowanych ekosystemów i ochronie gatunków zagrożonych. Polska podpisała dokument z Nagoi w 2011 r., ale jeszcze go nie ratyfikowała, ponieważ chce to poprzedzić przyjęciem odpowiednich regulacji krajowych.

Kontrolą użytkowników zasobów genetycznych oraz rejestru kolekcji zasobów genetycznych będzie się zajmowała Inspekcja Ochrony Środowiska. **Ustawa** wprowadza administracyjne kary pieniężne za nieprzestrzeganie nowych przepisów, np. za przekazanie i wykorzystanie zasobów genetycznych – bez uzgodnionych warunków lub niezgodnie z nimi – nakładana będzie kara od 5 tys. do 50 tys. zł.

Nowe **przepisy** wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

”

**Zasoby genetyczne są szczególnie ważne w produkcji żywności, leśnictwie, farmaceutyce i kosmetyce, a także spełniają istotną rolę w odbudowie zdegradowanych ekosystemów i ochronie gatunków zagrożonych.**



## Wzór kwestionariusza samooceny przedsiębiorcy



**Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru kwestionariusza samooceny przedsiębiorcy, w związku z treścią art. 26 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r., uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz.Urz. UE L 343 z 29.12.2015, str. 1, z późn. zm.) – określa wzór przedmiotowego kwestionariusza samooceny przedsiębiorcy.**

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 20 sierpnia 2016 r. straciło zaś moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 marca 2010 r. w sprawie sposobu dokumentowania czynności audytowych oraz wzorów dokumentów stosowanych w postępowaniu audytowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 150 oraz z 2015 r. poz. 1019).



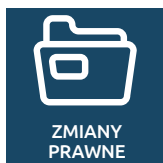
AKTUALNOŚCI

## Zespół zwalczający przestępstwa gospodarcze rozpoczął pracę

11 sierpnia br. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się pierwsze posiedzenie Międzyresortowego Zespołu do spraw koordynacji wdrażania, monitorowania i ewaluacji „Programu przeciwdziałania i zwalczania przestępczości gospodarczej na lata 2015–2020”. Głównym zadaniem zespołu jest uruchomienie programu, który ma służyć zwalczaniu przestępstw gospodarczych.

Zespół zadaniowy zajmie się trzema podstawowymi [zadaniami](#):

- będzie poszukiwał luk w prawie, które sprzyjają przestępczości podatkowej i rozwojowi szarej strefy;
- będzie wskazywał obszary, które są najbardziej narażone na przestępstwa podatkowe i koordynował działania, które mają służyć jej zwalczaniu;
- będzie ocenił skuteczność struktur, które powinny przeciwdziałać przestępczości podatkowej i ją zwalczać. Będzie też w miarę potrzeby proponował zmiany w tych strukturach.



ZMIANY PRAWNE

## Zmiana ustawy – Prawo celne

W dniu 20 sierpnia 2016 r. weszła w życie [ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw](#). Zasadniczym celem powołanej [nowelizacji](#) jest dokonanie w polskim porządku prawnym zmian służących stosowaniu unijnego kodeksu celnego oraz przepisów wykonujących jego przepisy.

Unijny kodeks celny został ustanowiony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. Wszedł on w życie dnia 30 października 2013 r., a stosowany co do zasady jest od dnia 1 maja 2016 r. Łącznie z unijnym kodeksem celnym stosowane są również rozporządzenia go wykonujące.

Unijny kodeks celny zastąpił obowiązujący od ponad 20 lat Wspólnotowy Kodeks Celnny oparty na integracji procedur celnych stosowanych oddzielnie przez poszczególne państwa członkowskie w latach 80. Od

momentu wejścia w życie Wspólnotowy Kodeks Celnny był wielokrotnie i w znaczący sposób zmieniany w celu rozwiązania określonych problemów oraz w następstwie istotnych zmian w prawodawstwie zarówno unijnym, jak i międzynarodowym.

W 2008 r., w ramach reformy prawa celnego, ustanowiony został tzw. zmodernizowany kodeks celny, który jednak poza jego art. 30 nie był stosowany ze względu na brak przepisów wykonawczych. W 2011 r. zapadła decyzja o przekształceniu zmodernizowanego kodeksu celnego w unijny kodeks celny.

Głównym celem unijnego kodeksu celnego jest poprawa funkcjonowania unii celnej jako całości, poprzez jednolite stosowanie przepisów celnych na całym obszarze Unii Europejskiej przez krajowe służby państw członkowskich. Unia celna jest podstawą Unii Europejskiej.

### Najważniejsze cele szczegółowe unijnego kodeksu celnego to:

- ułatwienie legalnej wymiany handlowej oraz zwalczanie nadużyć poprzez określenie prostych i ekonomicznie uzasadnionych procedur celnych oraz szybkie i ujednolicone postępowanie celne;
- równowaga pomiędzy obowiązkiem organów celnych zapewnienia prawidłowego stosowania przepisów celnych a prawem przedsiębiorców do sprawiedliwego traktowania;
- wszystkie transakcje celne i handlowe powinny być przeprowadzane elektronicznie, a systemy informacyjno-komunikacyjne wykorzystywane w operacjach celnych powinny oferować przedsiębiorcom we wszystkich państwach członkowskich takie same ułatwienia;
- wykorzystaniu technologii informacyjno-komunikacyjnych powinno towarzyszyć zharmonizowane i ujednolicone stosowanie kontroli celnych przez państwa człon-

”

**Głównym celem unijnego kodeksu celnego jest poprawa funkcjonowania unii celnej jako całości, poprzez jednolite stosowanie przepisów celnych na całym obszarze Unii Europejskiej przez krajowe służby państw członkowskich.**



kowskie w celu zapewnienia równoważnego poziomu tych kontroli w całej Unii tak, aby nie dopuszczać do zachowań zakłócających konkurencję.

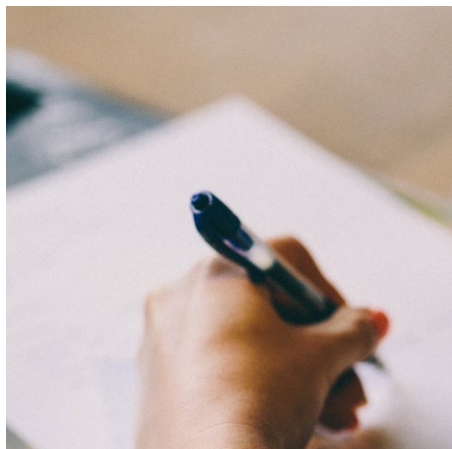
Przepisy ustawy o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw mają charakter uzupełniający w stosunku do unijnych przepisów celnych. Zgodnie bowiem z normą zawartą w art. 3 ust. 1 lit. a Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Unia Europejska posiada tzw. wyłączne kompetencje w dziedzinie unii celnej, co oznacza, że jedynie Unia Europejska może stanowić prawo oraz przyjmować akty prawnie wiążące w tym zakresie. Państwa członkowskie mogą to czynić wyłącznie z upoważnienia Unii lub w celu wykonania aktów Unii. Rzeczypospolita Polska czyni to właśnie w ustawie – Prawo celne.

Do ustawy – Prawo celne wprowadzone zostały zmiany polegające na:

- dostosowaniu nazw instytucji prawa celnego do unijnego kodeksu celnego,
- zastąpieniu powołanych przepisów Wspólnotowego Kodeksu Celnego odpowiednimi przepisami unijnego kodeksu celnego,
- uchyleniu przepisów krajowych niezgodnych z nowymi rozwiązaniami zawartymi w unijnym kodeksie celnym,
- wprowadzeniu nowych rozwiązań w celu wykonania unijnych regulacji celnych.

Do istotniejszych zmian Prawa celnego należą:

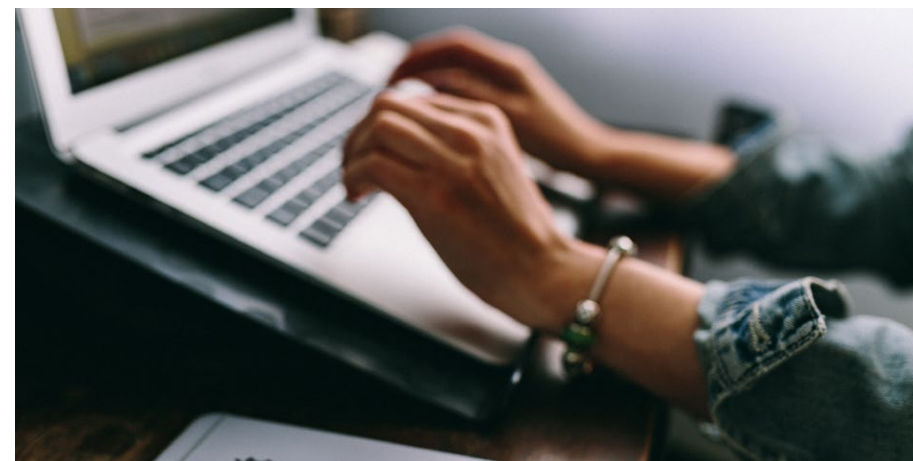
- przepisy dotyczące postępowania celnego – dotychczas do postępowania w sprawach celnych stosowany był odpowiednio Dział IV Ordynacji podatkowej, z uwzględnieniem zmian wynikających z przepisów prawa celnego. Nowe brzmienie art. 73 ustawy znacznie ogranicza stosowanie Ordynacji podatkowej do postępowania celnego. Konieczność ograniczenia stosowania w postępowaniu przed organami celnymi przepisów Ordynacji podatkowej wynika zarówno z ustanowienia na poziomie unijnego prawa celnego szczegółowych regulacji procesowych, jak i z poglądów Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, który stoi na stanowisku jednolitego stosowania prawa celnego na obszarze celnym Unii Europejskiej;
- przepis art. 10 ust. 3 ustawy wprowadzający upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia w sprawie świadectw potwierdzających niepreferencyjne pochodzenie towarów;



- przepis art. 10a ustawy wprowadzający obowiązek rejestracji na Platformie Usług Elektronicznych Służby Celnej w przypadku wymiany informacji z organami celnymi drogą elektroniczną;
- przepis art. 10b regulujący kwestie podpisywania dokumentów elektronicznych;
- przepis art. 17a wprowadzający podstawę udzielania pozwolenia na korzystanie z procedury TIR i pozwolenia na uproszczenie przy obejmowaniu towarów procedurą TIR;
- uproszczenie trybu regulowania sytuacji towaru w przypadku drobnych wykroczeń przemysłniczych – w wyniku dodania pkt 3 w art. 31 w ust. 1 ustawy, sprawca wykroczenia po przyjęciu mandatu karnego, będzie informowany przez organ celny o możliwości zrzeczenia się nielegalnie wprowadzonego towaru na rzecz Skarbu Państwa. W przypadku zaaprobowania tego sposobu postępowania, wyroby tytoniowe i produkty lecznicze, a także pod pewnymi warunkami napoje alkoholowe i kosmetyki, zgodnie z art. 31 ust. 4 i 5 Prawa celnego będą niszczone – bez konieczności długotrwałej procedury orzekania przez sąd przypadku towaru na rzecz Skarbu Państwa;
- przepis art. 73c ustawy uznający, na potrzeby stosowania przepisów prawa celnego, za osobę również spółkę cywilną.

**Ustawa** o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw zmienia, oprócz ustawy – Prawo celne, również 22 inne ustawy, w tym ustawę o podatku od towarów i usług, ustawę o podatku akcyzowym czy ustawę o Służbie Celnej.

**Zmiany** w tych ustawach mają zasadniczo charakter dostosowawczy do przepisów prawa celnego.





## Zmiana ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych?

W rządowym projekcie zaproponowane zostały rozwiązania, które uwzględniają postulaty producentów rolnych dotyczące zwiększenia ich wpływu na wydatkowanie środków z funduszy promocji artykułów rolno-spożywczych.

Fundusze te utworzono w celu wspierania marketingu rolnego, wzrostu spożycia i promocji produktów rolno-spożywczych.



## Zmiana warunków prowadzenia działalności innowacyjnej

Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw określających warunki prowadzenia działalności innowacyjnej (tzw. mała ustawa o innowacyjności).

Celem zaproponowanych zmian jest wzrost innowacyjności polskiej gospodarki, który będzie decydującym czynnikiem w tworzeniu wzrostu dochodu narodowego i podniesienia poziomu dobrobytu w Polsce. Nowe rozwiązania przewidziane w „małej ustawie o innowacyjności” umożliwią wyrwanie Polski z pułapki średniego rozwoju. Wymaga to jednak zbudowania gospodarki opartej na wiedzy. W unijnej strategii na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju „Europa 2020”, jednym z trzech priorytetów jest inteligentny

wzrost gospodarczy, czyli rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacjach. Polska zobowiązała się do zwiększenia nakładów na B+R (badania i rozwój) w 2020 r. do 1,7% PKB. W 2014 r. wydatki te wyniosły 0,94% PKB, z czego mniej niż połowę stanowiły wydatki sektora przedsiębiorstw.

Innowacyjność jest jednym z istotnych czynników w ocenie konkurencyjności poszczególnych krajów. Dlatego **zaproponowano spójny system różnorodnych instrumentów premiujących i zachęcających do podejmowania działalności innowacyjnej, na który złoży się przede wszystkim: przyjazny system podatkowy (ulgi podatkowe), stabilny sposób finansowania komercjalizacji wyników badań naukowych i prac rozwojowych oraz pakiet ułatwień proceduralnych.** Przygotowane rozwiązania przyczynią się również do realizacji celów określonych w „Planie na rzecz odpowiedzialnego rozwoju”, w ramach filaru „rozwój innowacyjnych firm”. Proponowane regulacje odpowiadają też na najpilniejsze potrzeby polskich innowatorów i naukowców.

### Nowe instrumenty podatkowe

**Od 1 stycznia 2017 r. na stałe zostanie zniesione opodatkowanie podatkiem dochodowym aportu własności intelektualnej i przemysłowej.** Oznacza to, że akcje spółki otrzymane w zamian za wniesioną do niej własność intelektualną, nie będą podlegały opodatkowaniu. Powinno to przyczynić się do większego udziału np. naukowców w komercjalizacji wyników badań.

**Dla małych i średnich przedsiębiorstw zakłada się rozszerzenie listy kosztów podlegających odpisowi o koszty uzyskania patentu.** Rozwiązanie to powinno zachęcić małe i średnie firmy do ponoszenia wydatków na uzyskanie patentu (często koszty te są bardzo wysokie, szczególnie w przypadku uzyskiwania ochrony w kilku krajach). Możliwość uzyskania ochrony patentowej jest ważnym bodźcem działalności innowacyjnej.

Zakłada się **podwyższenie kwot maksymalnego odliczenia kosztów kwalifikowanych ponoszonych na badania i rozwój.** Dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich firm odliczenia te będą wynosiły do 50%, a w przypadku pozostałych przedsiębiorców (dużych firm) – do 50% na poniesione wydatki osobowe oraz 30% pozostałych wydatków związanych z działalnością badawczo-rozwojową. Rozwiązania te powinny zachęcić do inwestowania w działalność B+R oraz wykazywania nakładów ponoszonych na innowacje.

Proponuje się **wydlużenie z 3 do 6 lat okresu, w jakim przedsiębiorca może odliczyć koszty poniesione na działalność badawczo-rozwojową.** Rozwiązanie to jest korzystne i niezbędne dla firm prowadzących działalność innowacyjną, której efekty mogą pojawić się dopiero po dłuższym czasie. Sześcioletni okres rozliczenia daje możliwość „przesunięcia” odliczeń na później.

Przewidziano **zwrot gotówkowy dla nowo powstających przedsiębiorstw (start-upów) prowadzących działalność B+R**. Podatnik będzie mógł stosować to rozwiązanie jako alternatywę wobec wydłużenia okresu odliczania kosztów działalności badawczo-rozwojowej. Przedsiębiorca, który poniósł wydatki na B+R i równocześnie zanotował stratę, mógłby od razu otrzymać zwrot gotówkowy, w wysokości 18 lub 19% potencjalnego, ale niewykorzystanego odliczenia.

### Uproszczenie procedur

Projekt **uelastyczni zasady dysponowania przez państwowe osoby prawne posiadają infrastrukturą**, w tym również badawczą. Oznacza to, że np. uczelnie, instytuty badawcze, PAN i jej instytuty naukowe – bez zgody ministra skarbu państwa – będą mogły zawierać krótkie, odpłatne umowy najmu i dzierżawy mienia, np. sali konferencyjnej, sprzętu audio-wizualnego. W praktyce podmioty te będą mogły swobodniej rozporządzać swoim majątkiem.

Proponuje się **modyfikację procedury „uwłaszczenia naukowców”** (nabywania przez nich praw majątkowych do wynalazków). Obecna procedura, regulująca zasady nabywania przez naukowców praw do wyników swoich badań naukowych lub prac rozwojowych, nakłada wiele obowiązków biurokratycznych na uczelnie. Natomiast, według Akademickich Centrów Transferu Technologii, blisko 99% zgłaszanych wyników badań przejmowanych jest przez uczelnie, a przypadki uwłaszczenia są bardzo rzadkie, także z powodu braku zainteresowania tym procesem samych naukowców. Dlatego zdecydowano, że procedura uwłaszczeniowa (jako opcja) będzie stosowana przez uczelnie wyłącznie wtedy, kiedy naukowiec zgłaszający wyniki badań poinformuje (w formie oświadczenia) o zainteresowaniu uwłaszczeniem. W przeciwnym przypadku procedura ta nie będzie uruchamiana i uczelnie automatycznie przejmie prawa do wyników badań naukowych i prac rozwojowych.

Proponuje się **usunięcie ograniczenia czasowego** (obecnie maksymalnie 5 lat), **w jakim twórcom wynalazków przysługiwały udziały w korzyściach z komercjalizacji**. W przypadku wielu innowacji najwyższe przychody uzyskiwane są dopiero po pięciu latach od udzielenia licencji. Takie ograniczenie zniechęcało naukowców do częstszej komercjalizacji badań.

Projekt **umożliwi uczelniom tworzenie większej liczby spółek celowych**. Obecnie uczelnie mogą tworzyć tylko jedną spółkę celową. Wprowadzona zmiana umożliwi zakładanie kolejnych spółek w celu współpracy z innymi uczelniami na rzecz wspólnej komercjalizacji wyników badań naukowych i prac rozwojowych.

Projekt ma **zwiększyć możliwości rozwoju oraz wdrożenia wyników projektów na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa**, finansowanych przez Narodowe Centrum

Badań i Rozwoju (NCBR). Oznacza to bardziej elastyczne zarządzanie wynikami badań na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa – Skarb Państwa będzie przejmował prawo własności do tych wyników, ale tylko wtedy gdy będzie to przewidywać umowa zawarta między NCBR a wykonawcą badań.

### Pozostałe rozwiązania

**Możliwe będzie objęcie finansowaniem przedsięwzięć związanych z wdrażaniem i funkcjonowaniem systemu weryfikacji technologii środowiskowych (ETV)**. Zmiana przepisów umożliwi stabilne finansowanie systemu ETV. Chodzi o to, że twórca lub producent technologii, który korzysta z systemu ETV – po pozytywnej weryfikacji – uzyskuje potwierdzenie sprawności rozwiązania technologicznego, uznawanego na całym świecie. W praktyce system wspiera twórców i dostawców ekoinnowacyjnych rozwiązań oraz ich odbiorców w Polsce i na rynkach zagranicznych.

**Zapewnione zostanie stabilne finansowanie działań związanych z komercjalizacją wyników badań naukowych i prac rozwojowych**. Jednostki naukowe będą musiały przeznaczać 0,5% środków z dotacji przyznanej na utrzymanie potencjału badawczego – na finansowanie działań związanych z komercjalizacją wyników badań naukowych i prac rozwojowych.

Nowe rozwiązania mają obowiązywać po 30 dniach od daty ogłoszenia w Dzienniku Ustaw, z wyjątkiem części przepisów podatkowych i dotyczących zasad finansowania nauki, które mają obowiązywać od 1 stycznia 2017 r.



## Zmiany dotyczące wierzycelności ARiMR?

**Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.**

Najważniejsze proponowane **rozwiązania**:

- Kierownik biura powiatowego lub dyrektor oddziału regionalnego ARiMR, w którym nastąpiło skumulowanie zadań, będzie mógł skorzystać z pomocy pracowni-

ków zatrudnionych w innym biurze powiatowym lub oddziale regionalnym. Chodzi o jednostki, które realizują analogiczne zadania i nie są w danym momencie obciążone pracą. Rozwiązanie to zapewni efektywniejsze wykorzystanie istniejących zasobów kadrowych Agencji i umożliwi sprawniejsze wykonanie powierzonych jej zadań.



**Projekt zawiera wiele uproszczeń i wychodzi naprzeciw oczekiwaniom beneficjentów.**

- podwyższenie z 15 do 40 tys. zł kwoty, powyżej której do umorzenia wierzytelności potrzebna będzie zgoda ministra finansów. Kwota ta została ustalona w 2003 r. i nie była dotąd waloryzowana.
- prezes ARiMR będzie mógł umarzać wierzytelności z urzędu w przypadku, gdy nie odzyskano ich w wyniku przeprowadzonego postępowania likwidacyjnego albo upadłościowego. Będzie to możliwe także, gdy zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne.
- możliwe będzie odzyskanie przez ARiMR należności ujętych w księdze dłużników (chodzi o środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz budżetu krajowego) przez przerwanie biegu terminu przedawnienia do dnia zakończenia postępowania egzekucyjnego. Rozwiązanie to powinno przyczynić się do zwiększenia środków publicznych, które powinny zostać zwrócone przez dłużników.
- umożliwienie dokonywania potrąceń należności pozostających do odzyskania z funduszy strukturalnych, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub Instrumentu Finansowego Wspierania Rybołówstwa oraz krajowych środków publicznych. Chodzi o kwoty przeznaczone na współfinansowanie wydatków realizowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich, Europejskiego Funduszu Rybackiego lub Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego. Dzięki tej regulacji możliwe będzie odzyskanie dla budżetu państwa ok. 6,5 mln zł.
- zwolnienie z podatku dochodowego od osób fizycznych kwoty umorzonych wierzytelności Agencji.

Nowe regulacje powinny zacząć obowiązywać po 14 dniach od daty ich ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

Wcześniej przygotowany został projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten zawiera wiele **uproszczeń** i wychodzi naprzeciw oczekiwaniom beneficjentów.





## Zmiany w systemie płatności związanych z produkcją rolną na lata 2017–2020

W Polsce od 2015 r. stosowane są płatności związane z produkcją w sektorach: bydła, krów, owiec, kóz, roślin wysokobiałkowych, chmielu, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, owoców miękkich, lnu oraz konopi włóknistych.

Komisja Europejska zgłosiła zastrzeżenia do części stosowanych w Polsce w latach 2015–2016 płatności związanych z produkcją. W związku z tym, 1 sierpnia br. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi notyfikowało do Komisji Europejskiej zmiany w systemie płatności związanych z produkcją na lata 2017–2020. Zgodnie z wytycznymi UE, dokonując modyfikacji uwzględniono obserwowane trendy w produkcji w latach 2014 i 2015. **W celu uniknięcia negatywnych konsekwencji finansowych, w przypadku kilku sektorów konieczne było ukierunkowanie wsparcia na tę grupę gospodarstw, w których sytuacja ekonomiczna (dochodowa) jest najtrudniejsza i gdzie utrzymuje się tendencja spadkowa w produkcji.**



## Zmiany zasad nadzorowania wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego

Zakłada to **nowelizacja** ustawy o jednostkach doradztwa rolniczego, która **weszła** w życie 20 sierpnia br. Głównym celem **zmian** jest **przeniesienie podległości i nadzoru nad wojewódzkimi ośrodkami doradztwa rolniczego z zarządu województwa do resortu rolnictwa.**



Analogicznie, tak jak w przypadku Centrum Doradztwa Rolniczego, to minister właściwy do spraw rozwoju wsi będzie nadawał w drodze zarządzenia statuty tym jednostkom, powoływał dyrektorów według jednolitych kryteriów dotyczących osób pełniących to stanowisko oraz powoływał członków Społecznych Rad Doradztwa Rolniczego działających przy wojewódzkich ośrodkach doradztwa rolniczego. Minister rolnictwa będzie też kontrolował i oceniał działalność jednostki doradztwa rolniczego oraz pracę jej dyrektora i Rady.

Nowe statuty wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego obowiązywać będą od dnia **wejścia** w życie ustawy.



AKTUALNOŚCI

## Po godzinach... ZUS



**Nie masz czasu na załatwienie spraw nawet w wydłużonych godzinach pracy urzędów? ZUS wychodzi naprzeciw Twoim oczekiwaniom i zaprasza na swoje sale obsługi aż do godziny 18.00.**

Dotychczas jeden dzień w tygodniu, tj. w poniedziałek sale obsługi klienta ZUS były otwarte dłużej niż w każdy inny dzień tygodnia, bo do godziny 17.00. Na prośbę klientów Zakład **od 1 września przesuw**a czas otwarcia swoich placówek, **w każdy poniedziałek, do godziny 18.00.**



AKTUALNOŚCI

## Co dalej z systemem emerytalnym?

W bieżącym roku jest przeprowadzony **prze**gląd systemu emerytalnego. Stąd też w ramach obrad Rady Dialogu Społecznego rozpoczęła się **dy**skusja nad najważniejszymi kwestiami w tym zakresie: warunkami nabycia prawa do emerytury, zasadami waloryzacji, tytułami do ubezpieczeń społecznych.

Po analizie zgłaszanych wniosków, opinii w ramach prac Rady Dialogu oraz planowanych szerokich **kon**sultacji zostanie opracowany dokument, który będzie próbą połączenia społecznych oczekiwań w zakresie modelu systemu emerytalnego z możliwościami finansowymi państwa.



PORADY

## Seniorzy mają prawo do bezpłatnych leków

Zgodnie z **nowelizacją** ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, osoby po 75. roku życia od 1 września br. będą miały **prawo** do bezpłatnych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych, które będą aktualnie wymienione w **wy**kazie ogłaszanych przez ministra zdrowia.

**Kto może otrzymać receptę na bezpłatne leki, środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyroby medyczne?**

Do **otrzymania** bezpłatnych leków są uprawnieni pacjenci, o których mowa w art. 43a ust. 1 o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych – od dnia 75. urodzin. Recepta na bezpłatne leki może być wystawiona najwcześniej w tym dniu.

### Kto może wystawić receptę na bezpłatne leki?

Recepty na bezpłatne leki mogą wystawiać wyłącznie:

- uprawnieni lekarze podstawowej opieki zdrowotnej (POZ);
- uprawnione pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej;
- lekarze wypisujący recepty *pro auctore* i *pro familiae*.

### Jacy lekarze nie są uprawnieni do wystawiania recept na bezpłatne leki?

Lekarze, którzy nie są uprawnieni do wystawiania pacjentom recept na [bezpłatne leki](#), to m.in.:

- lekarze podstawowej opieki zdrowotnej, którzy wystawiają recepty w ramach nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej;
- lekarze zatrudnieni lub wykonujący zawód u świadczeniodawcy udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawa opieka zdrowotna, którzy nie posiadają statusu lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, o którym mowa w art. 55 ust. 2a ustawy o świadczeniach. Recept tych nie będą więc wystawiać np. lekarze bez specjalizacji, którzy wspomagają działalność świadczeniodawcy, lub lekarze innych specjalizacji niż wymienione w art. 55 ust. 2a ustawy o świadczeniach zatrudnieni u świadczeniodawcy udzielającego świadczeń w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna;
- lekarze podstawowej opieki zdrowotnej nie mogą wystawiać recept na bezpłatne leki pacjentom, którzy nie są przypisani ani do ich listy aktywnej, ani do listy aktywnej świadczeniodawcy, u którego są zatrudnieni lub wykonują zawód. Dotyczy to np. świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych seniorowi w podróży przez lekarza, który na co dzień nie opiekuje się nim w ramach POZ. Wyjątkiem od tej zasady jest wystawianie recept seniorom spoza listy aktywnej w ramach zastępstwa lekarza POZ (sytuacja omówiona poniżej).

### Jak prawidłowo wypisać receptę na bezpłatne leki?

Na receptach na bezpłatne leki w polu „kod uprawnień dodatkowych” należy wpisać symbol S. W przypadku zbiegu uprawnień S z innym uprawnieniem dodatkowym należy wpisać oba kody uprawnień. W polu „odpłatność” należy wpisać poziom odpłatności, z jakim lek byłby ordynowany w przypadku refundacji na zasadach ogólnych (czyli R lub 30% lub 50%).

### W jakich wskazaniach przysługują bezpłatne leki?

Przysługują one uprawnionym pacjentom we wskazaniach określonych w decyzji o objęciu refundacją. Jeżeli lek jest refundowany we wszystkich zarejestrowanych wskazaniach, to jest w nich wszystkich bezpłatny dla pacjenta. Jeżeli natomiast lek jest refundowany w określonych wskazaniach, to jest bezpłatny dla seniorów tylko i wyłącznie w tych właśnie wskazaniach.

### Jakie są zasady realizacji recept na bezpłatne leki?

Jeśli pacjent przedstawi receptę oznaczoną w polu „kod uprawnień dodatkowych” symbolem „S”, farmaceuta ma obowiązek wydać przepisane na niej leki w wariantcie finansowym, który jest najkorzystniejszy dla pacjenta. Czyli:

- leki przepisane jako refundowane, które znajdują się w wykazie bezpłatnych leków, są wydawane bezpłatnie;
- w przypadku zbiegu uprawnień dodatkowych leki są wydawane w najkorzystniejszym dla pacjenta wariantcie finansowym.

Resort zdrowia [wyjaśnił](#), że obawy o ograniczanie seniorom dostępu do bezpłatnych leków są nieuzasadnione. W pierwszym pełnym roku obowiązywania nowych przepisów – czyli w 2017 r. – na finansowanie projektu zostaną przeznaczone 564,3 mln zł. **Ta kwota jest zagwarantowana w projekcie budżetu państwa na przyszły rok.**

**Więcej informacji** można znaleźć w:

- [komunikacie](#) MZ skierowanym do lekarzy i pielęgniarek podstawowej opieki zdrowotnej (POZ) oraz farmaceutów,
- [komunikacie](#) skierowanym do lekarzy specjalistów.





## Gotowa ustawa o minimalnej stawce godzinowej

Od 1 stycznia 2017 r. dla pracujących na określonych umowach zlecenia oraz umowach o świadczenie usług będzie obowiązywała minimalna stawka godzinowa w wysokości ponad 12 zł.

### Ile będzie wynosić stawka godzinowa?

Poziom minimalnej stawki godzinowej jest skorelowany z wysokością ustalanej corocznie minimalnego wynagrodzenia za pracę. Minimalna stawka godzinowa będzie wzrastała w stopniu równym wzrostowi minimalnego wynagrodzenia ustalanej dla pracowników. Od 1 stycznia 2017 r., przy kwocie minimalnego wynagrodzenia za pracę wynoszącej 2000 zł, wprowadzana minimalna stawka godzinowa dla określonych umów cywilnoprawnych wynosić będzie – zgodnie z przepisami ustawy – 13 zł za godzinę. W latach kolejnych, wysokość tej stawki uzależniona będzie też od corocznej dynamiki wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę.

### Kogo obejmie stawka godzinowa?

Stawka godzinowa ma obejmować również samozatrudnionych, którzy jednoosobowo świadczą usługi dla firm. Przestrzeganie przepisów dotyczących minimalnej stawki godzinowej będzie kontrolować Państwowa Inspekcja Pracy, która w tej sprawie zyska dodatkowe uprawnienia. Za naruszenie przepisów dotyczących wypłacania minimalnej stawki godzinowej przewidziano kary od 1 do 30 tys. zł.

### Ochrona pracowników

Ustawa zakłada zakaz zrzeczenia się prawa do minimalnego wynagrodzenia czy przeniesienia go na inną osobę, a jego wypłaty muszą być dokonywane w formie pieniężnej. Gwarantuje również otrzymywanie przez zleceniobiorcę wynagrodzenia w wysokości

wynikającej z minimalnej stawki godzinowej w regularnych odstępach czasu – w przypadku umów zawartych na czas dłuższy niż 1 miesiąc – co najmniej raz w miesiącu.

### Zmiany dla osób zatrudnionych na podstawie stosunku pracy

Ustawa likwiduje możliwość różnicowania minimalnego wynagrodzenia za pracę w zależności od stażu pracy (tj. możliwość ustalania minimalnego wynagrodzenia dla osób w pierwszym roku pracy na poziomie 80% minimalnego wynagrodzenia za pracę.). Po zmianach wszyscy pracownicy – niezależnie od stażu pracy – będą mieli prawo do minimalnego wynagrodzenia w jednakowej wysokości. Przy obliczaniu minimalnego wynagrodzenia nie będzie uwzględniany dodatek do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej.



## Limity przychodów dorabiających

Od 1 września 2016 r., przez 3 miesiące, obowiązują następujące limity:

2 813,40 zł	Przekroczenie limitu powoduje zmniejszenie wypłaty emerytury lub renty (też renty socjalnej).	To kwota przychodu odpowiadająca 70% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za II kwartał 2016 r.
5 224,80 zł	Przekroczenie limitu powoduje zawieszenie wypłaty emerytury lub renty.	To kwota przychodu odpowiadająca 130% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za II kwartał 2016 r.





AKTUALNOŚCI

## Tworzenie miejsc pracy na poziomie lokalnym i rozwój szkolnictwa zawodowego

Podsumowano realizację projektu badawczego pn. „*Wsparcie dla tworzenia miejsc pracy na poziomie lokalnym*”, zrealizowanego wspólnie przez Ministerstwo Rozwoju, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Organizację Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) w ramach programu LEED.

Projekt obejmował analizę sposobu działania szeregu instytucji i organów zaangażowanych w realizację polityki zatrudnienia i rozwoju umiejętności. Rezultatem badania jest **określenie wpływu lokalnej polityki edukacyjnej i rynku pracy na rozwój i tworzenie nowych miejsc pracy**. Płynące z niego **rekomendacje** mają wspomóc realizację i rozszerzenie reform rynku pracy, wzmocnienie roli i odpowiedzialności władz lokalnych oraz współpracy z przedsiębiorcami w procesie dostosowywania edukacji do potrzeb rynku pracy.



ZMIANY PRAWNE

## Nowe legitymacje dla osób z niepełnosprawnością od 2017 r.

**Nowelizacja** ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych **wprowadza m.in. nowe wzory legitymacji dla osób z niepełnosprawnością, rozszerza skład Krajowej Rady Konsultacyjnej ds. Osób Niepełnosprawnych i zmienia zasady tworzonych w zakładach pracy chronione funduszy rehabilitacji osób niepełnosprawnych.**

Nowe **legitymacje** dla osób z niepełnosprawnością otrzymają formę plastikowych kart i będą **obowiązywały** od 1 sierpnia 2017 r.



ZMIANY PRAWNE

## Najpierw umowa, potem praca

**Koniec z syndromem pierwszej dniówki** zakłada wchodząca w życie 1 września br. **nowelizacja** Kodeksu pracy. Pracodawca i każdy pracownik będzie zobowiązany posiadać umowę na piśmie albo pisemne potwierdzenie jej warunków – **jeszcze przed dopuszczeniem pracownika do pracy.**

Jeżeli umowa o pracę nie będzie zawarta na piśmie (np. strony ustalały ustnie jej warunki), pracownik będzie musiał otrzymać na piśmie potwierdzenie warunków wcześniej zawartej umowy jeszcze przed dopuszczeniem do pracy. Za brak pisemnego potwierdzenia warunków umowy przed dopuszczeniem pracownika do pracy będzie mogła być wymierzona grzywna dla pracodawcy.

”

**Za brak pisemnego potwierdzenia warunków umowy przed dopuszczeniem pracownika do pracy będzie mogła być wymierzona grzywna dla pracodawcy.**

– *Zmiany dają gwarancję legalnego zatrudnienia, a co się z tym wiąże, bezpieczeństwo i komfort pracy dla pracowników* – powiedziała minister Elżbieta Rafalska. – *Teraz, gdy poprawia się sytuacja na rynku pracy, chcemy dbać nie tylko o jej dostępność, ale i o jakość.*

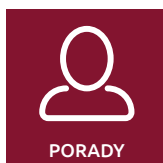
Obowiązujące dotąd przepisy pozwalają pracodawcy na dopełnienie formalności związanych z umową do końca pierwszego dnia pracy. Pozwalało to na ich odwołanie, a w przypadku kontroli na tłumaczenie, że pracownik jest zatrudniony dopiero pierwszy dzień, zatem ustawowy termin na pisemne potwierdzenie warunków umowy o pracę (zawartej w formie innej niż pisemna) jeszcze nie minął. Wprowadzana **zmiana** ma zapobiec takim praktykom, a pracownikom pozwoli na korzystanie z pełni praw pracowniczych od początku pracy.



## Ekwiwalent za urlop po odejściu

**Pracownik, który z własnej inicjatywy rozwiązuje stosunek pracy, ma prawo do ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy, którego nie mógł wykorzystać.**

Tak [orzekł](#) TSUE w [wyroku](#) z 20 lipca br. w sprawie C-341/15 – *Hans Maschek / Magistrats-direktion der Stadt Wien – Personalstelle Wiener Stadtwerke*.



## Urlopy dla rodziców: jak i kiedy z nich skorzystać?

**Urlop macierzyński, rodzicielski, ojcowski, wychowawczy – rodzice mają kilka możliwości, aby skorzystać w przerwy w pracy na opiekę nad swoim dzieckiem. Sprawdź, z jakiego urlopu możesz skorzystać.**

Rodzaje [urlopów](#) dla rodziców:

- urlop **macierzyński** – jest **obowiązkowy**;
- urlop **rodzicielski** – można go wykorzystać po urlopie macierzyńskim;
- urlop **ojcowski** – może go wykorzystać tylko tata dziecka;
- urlop **wychowawczy** – jest **bezpłatny**; można go wziąć zanim dziecko skończy 6 lat.

Jeśli przebywasz na jednym z [urlopów](#) rodzicielskich, pracodawca nie może Cię zwolnić (nie może dać Ci wypowiedzenia ani rozwiązać z Tobą umowy). Wyjątkiem jest przypadek, gdy firma ogłosi upadłość lub likwidację miejsca pracy.

Rodzice mający dobrowolne ubezpieczenie chorobowe, np. prowadzący własną działalność gospodarczą albo pracujący na umowę zlecenie, mogą dzielić się opieką nad dzieckiem.

### Urlop macierzyński

Jest obowiązkowy i trwa 20 tygodni (w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie) liczonych zasadniczo od dnia porodu. Przed przewidywaną datą porodu kobieta może wykorzystać nie więcej niż 6 tygodni urlopu macierzyńskiego. Wówczas po narodzinach dziecka przysługuje jej część urlopu niewykorzystana przed porodem.

Po porodzie matka musi wykorzystać 14 tygodni. Nie może zrezygnować z tego urlopu. Jeśli pozostałe 6 tygodni weźmie ubezpieczony ojciec dziecka — matka może wrócić do pracy. Przed porodem matka może wykorzystać do 6 tygodni urlopu macierzyńskiego. Urlop macierzyński jest płatny. W trakcie urlopu dostaniesz zasiłek macierzyński w wysokości 100% podstawy wymiaru zasiłku.

#### Wyjątek!

Jeśli matka przebywa w szpitalu, część jej urlopu macierzyńskiego może wykorzystać m.in. ojciec, dziadkowie albo rodzeństwo dziecka - jeśli są pracownikami.

**Czy tata może skorzystać z urlopu macierzyńskiego? Tak, pod warunkiem, że jest on pracownikiem.**

Jeśli **matka była pracownikiem lub miała dobrowolne ubezpieczenie chorobowe** – ojciec przejmuje urlop, kiedy matka: wymaga opieki szpitalnej lub ma orzeczenie o niezdolności do samodzielnej egzystencji i nie może sama opiekować się dzieckiem, umrze, porzuci dziecko.

Jeżeli **matka nie pracowała i nie jest ubezpieczona** – ojciec ma prawo do urlopu macierzyńskiego (zasiłku macierzyńskiego), kiedy matka: ma orzeczenie o niezdolności do samodzielnej egzystencji i nie może sama opiekować się dzieckiem, umrze, porzuci dziecko, zacznie pracować przynajmniej na pół etatu w czasie, kiedy mogłaby korzystać z urlopu macierzyńskiego.

### Urlop rodzicielski

Po wykorzystaniu urlopu macierzyńskiego pracownik ma prawo skorzystać z urlopu rodzicielskiego, który trwa do 32 tygodni – w przypadku urodzenia przez matkę jednego dziecka przy jednym porodzie lub 34 tygodni – w przypadku urodzenia większej liczby dzieci przy jednym porodzie. Mogą z niego skorzystać biologiczni, adopcyjni, przyszli rodzice adopcyjni zatrudnieni na podstawie:

- umowy o pracę,
- powołania,
- wyboru,
- mianowania,
- spółdzielczej umowy o pracę.

Urlop rodzicielski możecie wykorzystać po urlopie macierzyńskim w całości przez jedno z Was, możecie być także na nim oboje równocześnie (wtedy jesteście na nim wspólnie do 16 tygodni), bądź oboje na zmianę (wtedy dzielicie się 32 tygodniami. Na przykład najpierw matka korzysta z 6 tygodni, ojciec z 8 tygodni, potem matka z 10 tygodni i ojciec z 8 tygodni).

”

**Jeśli przebywasz na jednym z urlopów rodzicielskich, co do zasady pracodawca nie może Cię zwolnić (nie może dać Ci wypowiedzenia ani rozwiązać z Tobą umowy).**

Z urlopu rodzicielskiego można skorzystać bezpośrednio po urlopie macierzyńskim, jednorazowo lub w maksymalnie 4 częściach. **Urlop rodzicielski można podzielić na maksymalnie 4 części. Każda z części nie powinna być krótsza niż 8 tygodni. Części urlopu muszą być wielokrotnością tygodnia. Możecie wykorzystać od razu cały urlop bezpośrednio po urlopie macierzyńskim. Możecie część urlopu (do 16 tygodni) zostawić na później i wykorzystać do końca roku kalendarzowego, w którym Wasze dzieci skończą 6 lat.** Do 16 tygodni tego urlopu może więc być wykorzystane w terminie późniejszym, nie przypadającym bezpośrednio po poprzedniej części urlopu rodzicielskiego, do zakończenia roku kalendarzowego, w którym dziecko kończy 6 lat. **Tę część możecie podzielić na dwie części, 2 × 8 tygodni. Jeśli zostawicie połowę urlopu rodzicielskiego (16 tygodni) na później — wptynie to na to, w ilu częściach będziecie mogli korzystać z urlopu wychowawczego. Jeśli 16 tygodni wykorzystacie w całości — urlop wychowawczy będziecie mogli wykorzystać w 4, a nie w 5 częściach. Jeśli 16 tygodni podzielicie na pół — pozostaną Wam jedynie 3 części urlopu wychowawczego.**

Urlop rodzicielski możecie łączyć z pracą maksymalnie na pół etatu u pracodawcy, który Wam go udzielił. Dzięki temu Wasz urlop się wydłuży. Na przykład: bierzesz 8 tygodni urlopu i równocześnie pracujesz na pół etatu. Dzięki temu Twój urlop jest dłuższy o 4 tygodnie, czyli masz 12 tygodni urlopu. W czasie 4 dodatkowych tygodni urlopu możesz pracować na pół etatu albo nie pracować w ogóle.

W dowolnym czasie możecie zrezygnować z urlopu rodzicielskiego i wrócić do dotychczasowej pracy — jeśli Wasz pracodawca się na to zgodzi.

Urlop rodzicielski jest płatny. Za pierwsze 6 tygodni dostaniecie zasiłek w wysokości 100% podstawy wymiaru zasiłku, a za następne — 60%.

Jeśli mama zadeklaruje, że będzie korzystała z urlopów przez rok bez przerwy (najpierw na urlopie macierzyńskim, potem na urlopie rodzicielskim) — dostanie zasiłek macierzyński w wysokości 80% za cały ten czas. Może to zgłosić do 21 dni po porodzie.

Mama, która ma dobrowolne ubezpieczenie chorobowe (na przykład prowadzi działalność gospodarczą), po urodzeniu dziecka może zadeklarować, że chce dostawać zasiłek macierzyński przez cały urlop macierzyński (20 tygodni) i urlop rodzicielski (32 tygodnie). Wtedy przez cały ten czas będzie dostawać zasiłek macierzyński w wysokości 80% podstawy wymiaru zasiłku. Może też dzielić się opieką nad dzieckiem z jego tatą.

### Urlop wychowawczy

Jest bezpłatny. Można go wziąć na okres nie dłuższy niż do ukończenia przez dziecko 5 roku życia. Każdy pracownik zatrudniony co najmniej 6 miesięcy ma prawo do urlopu wychowawczego na opiekę nad dzieckiem. Urlop wychowawczy może trwać do maksymalnie 3 lat, ale nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 5 lat. Może być wykorzystany przez rodziców w 5 częściach.

Każdy ma prawo pójść na taki urlop. Po zakończeniu opieki pracownik musi mieć zagwarantowany powrót do pracy na takie samo (bądź zbliżone) stanowisko, jak wcześniej. Wniosek o urlop należy złożyć u pracodawcy **co najmniej 21 dni** przed jego rozpoczęciem.

Urlop wychowawczy nie obniża wymiaru urlopu wypoczynkowego.

### Urlop ojcowski

Może go wykorzystać tylko ojciec dziecka. Trwa 2 tygodnie (liczone łącznie z sobotą i niedzielą), przysługuje każdemu mężczyźnie, który został ojcem. Ojciec może skorzystać z tego urlopu w ciągu 2 lat od urodzenia dziecka. Może go wykorzystać w całości albo podzielić na dwie części. Nieważne, w jakiej sytuacji zawodowej jest matka i czy wasz związek jest sformalizowany. Urlop ojcowski jest płatny w 100%. Ojciec dostanie zasiłek w wysokości 100% podstawy wymiaru zasiłku.

Niezależnie od urlopów, z których ojciec tata może korzystać wymiennie z mamą, przysługują mu także ww.:

bezpłatny urlop wychowawczy i urlop na opiekę nad dzieckiem.

### Urlop na opiekę nad dzieckiem

Każdemu przysługują 2 dni w każdym roku kalendarzowym na opiekę nad dzieckiem. Urlop ten można wykorzystywać do ukończenia przez dziecko 14. roku życia.

### Kiedy złożyć wniosek o urlop?

- **Urlop macierzyński**  
Jeśli jesteś matką — nie składaj wniosku. Zanieś tylko skrócony odpis aktu urodzenia dziecka do swojego pracodawcy. Jeśli masz dobrowolne ubezpieczenie chorobowe — zanieś go do ZUS,  
Jeśli jesteś tatą, musisz złożyć wniosek wskazujący, kiedy przejmujesz urlop od matki.
- **Urlop rodzicielski**  
Złóż wniosek co najmniej 21 dni przed jego rozpoczęciem. Jeśli chcesz zrezygnować z całości lub z części tego urlopu — poproś pracodawcę o zgodę na wcześniejszy powrót do pracy.
- **Urlop ojcowski**  
Złóż wniosek co najmniej 7 dni przed jego rozpoczęciem.
- **Urlop wychowawczy**  
Złóż wniosek co najmniej 21 dni przed jego rozpoczęciem.  
Wniosek i wszystkie potrzebne dokumenty złóż u swojego pracodawcy.



## Zmiany w wykazie leków refundowanych

Minister Zdrowia wydał **obwieszczenie** z dnia 19 sierpnia 2016 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych na dzień 1 września 2016 r.

Nowy **wykaz** wchodzi w życie 1 września 2016 r. Nowa lista leków refundowanych przyniesie kolejne pozytywne **zmiany** dla kobiet borykających się z zaawansowanym nowotworem jajnika.

Resort zdrowia **wyjaśnił** też, że Unia nie podniesie cen leków w Polsce.



## Zwiększenie transparentności procesu karnego

Weszła w życie **ustawa** z dnia 10 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego, ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta, zwana potocznie „pakietem jawnościowym.”

Celem **nowelizacji** jest **zwiększenie** transparentności procesu karnego poprzez wzmocnienie konstytucyjnej zasady jawności rozprawy w postępowaniu karnym oraz powiązanie możliwości utrwalania i transmisji przebiegu rozprawy przez przedstawicieli środków masowego przekazu z jawnością jej przebiegu. Środkiem **wzmocnienia** transparentności procesu karnego jest zapewnienie **kontroli** społecznej nad prawidłowością przebiegu postępowania poprzez rozszerzenie zasady dopuszczalności utrwalania i transmisji przebiegu rozprawy, co do której nie zapadło postanowienie o prowadzeniu jej z wyłączeniem jawności, przez media.





AKTUALNOŚCI

## 2 mln zł dla poszkodowanych w wyniku klęsk żywiołowych w czerwcu i w lipcu

**Ponad 2 mln zł trafiło do osób rodzin poszkodowanych w czerwcu i w lipcu w wyniku huraganowych wiatrów oraz intensywnych opadów. Zasiłki otrzyma blisko 500 rodzin z pięciu województw.**

– Po nawałnicach, które przeszły nad Polską w czerwcu i kolejnych letnich miesiącach podjęliśmy decyzję o uruchomieniu nadzwyczajnych form pomocy – powiedział wiceminister Jarosław Zieliński.

Zasiłki zostaną przeznaczone na zakup m.in. leków, ubrania i wyżywienie oraz na remonty budynków.



PROJEKTY

## Gminy będą lepiej chronione przed niekontrolowanym zadłużeniem?

**Finanse gmin będą sprawniej nadzorowane i kontrolowane dzięki zmianom w organizacji regionalnych izb obrachunkowych. Zaproponowano je w projekcie nowelizacji ustawy.**

Najważniejsza z proponowanych przez MSWiA zmian to objęcie procedurą nadzorczą uchwał samorządów zmieniających uchwałę budżetową, a także uchwał w sprawie wie-

loletniej prognozy finansowej. Oznacza to, że każda poważna zmiana w finansach gminy będzie kontrolowana przez regionalną izbę obrachunkową.

Poza tym regionalne izby obrachunkowe będą musiały powiadomić organy ścigania o uzasadnionym podejrzeniu przestępstwa lub wykroczenia jeśli powstanie ono w związku z prowadzoną działalnością nadzorczo-kontrolną.

Zmianie ulegnie również sposób powoływania prezesów regionalnych izb obrachunkowych. Komisje konkursowe będą działać bezpośrednio przy Prezesie Rady Ministrów, a nie jak dotychczas w ramach danej izby obrachunkowej. Pozwoli to uniknąć stronniczości przy wyborze kandydatów.

Projekt ustawy przewiduje też, że premier będzie mógł wydać decyzję o odwołaniu prezesa izby obrachunkowej pod rygorem natychmiastowej wykonalności. Dzięki temu będzie można szybko przywrócić sprawne działanie izby w razie dysfunkcji.

Niekontrolowane zadłużanie się gmin to problem, który pogłębia się w ostatnich czasach. Przykładem może być Gmina Ostrowice w woj. zachodniopomorskim, której zadłużenie w tym roku wyniosło blisko 400% jej rocznego budżetu. Niektóre samorządy coraz częściej korzystają z kredytów w parabankach, co wiąże się z wysokimi kosztami i odsetkami.

Skuteczniejsze przeciwdziałanie zadłużaniu się gmin pozwoli wzmocnić pozycję gospodarczą samorządu terytorialnego, dzięki czemu będzie on mógł lepiej realizować swoje zadania.





## Mapa zagrożeń bezpieczeństwa będzie wprowadzona w całej Polsce

– Program „Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa” realizowany pilotażowo w trzech garnizonach sprawdził się. Dlatego podjęliśmy decyzję, że program od września będzie realizowany w całej Polsce – poinformował Jarosław Zieliński, sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Pilotaż programu „Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa” jest realizowany od 1 lipca br. na terenie garnizonów: podlaskiego, pomorskiego i stołecznego. To interaktywne narzędzie, dzięki któremu można zapoznać się z najważniejszymi informacjami dotyczącymi bezpieczeństwa i zagrożeń w danej lokalizacji. Mapa pomaga też wskazać miejsca, na które lokalne służby powinny zwrócić szczególną uwagę. Policja weryfikuje sygnały o zagrożeniach, a jeśli informacje okażą się prawdziwe, zostają wprowadzone na mapę. Mapa zagrożeń będzie także narzędziem pomocniczym przy przywracaniu części zlikwidowanych posterunków Policji. – To swoista platforma wymiany informacji, przy pomocy której obywatel, w trosce o wspólne bezpieczeństwo, dzieli się z Policją informacjami o potencjalnych zagrożeniach. Chodzi o zaproszenie społeczeństwa do współpracy z Policją na rzecz poprawy bezpieczeństwa – powiedział wiceszef MSWiA. Jednak w razie potrzeby pilnej interwencji Policji, należy zawsze korzystać z numerów alarmowych 112 lub 997.

”

„Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa” to interaktywne narzędzie, dzięki któremu można zapoznać się z najważniejszymi informacjami dotyczącymi bezpieczeństwa i zagrożeń w danej lokalizacji.



## Ochrona dobrego imienia Polski

Rząd przyjął przygotowany przez Ministerstwo Sprawiedliwości projekt ustawy chroniącej dobre imię Polski.

Używanie kłamliwych określeń w rodzaju „polskie obozy koncentracyjne”, „polskie obozy zagłady” czy „polskie obozy śmierci” ma być przestępstwem, za które grozi kara do trzech lat więzienia. Oszczercy narażą się też na pozwy wytaczane na drodze cywilnej przez IPN i organizacje pozarządowe.



## Ograniczenie dostępu do substancji wykorzystywanych do produkcji materiałów wybuchowych

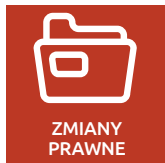
15 sierpnia 2016 r. weszła w życie ustawa o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych, która zawiera regulacje służące stosowaniu rozporządzenia unijnego nr 98/2013 w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych.

Ma ona zwiększyć bezpieczeństwo publiczne przez ograniczenie przeciętnym użytkownikom dostępu do wybranych substancji chemicznych, które w określonych stężeniach mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych i przeprowadzania ataków terrorystycznych.

**Ustawa** przewiduje utworzenie ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób ich dokonania oraz zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji. Głównym elementem systemu będzie krajowy punkt kontaktowy w Komendzie Głównej Policji. W krajowym punkcie kontaktowym, za pomocą systemu teleinformatycznego, będą zgłaszane i ewidencjonowane podejrzane transakcje, próby ich dokonania oraz zniknięcia i kradzieże.

Dane zgromadzone w ogólnopolskim systemie zgłaszania będą udostępniane – na piśmie wniosek z uzasadnieniem – wskazanym służbom, o ile są im niezbędne do realizacji ustawowych zadań. Wśród tych podmiotów są: Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Inspekcja Handlowa, Służba Celna, Służba Kontrwywiadu Wojskowego, Służba Wywiadu Wojskowego, Straż Graniczna, Żandarmeria Wojskowa. Policja będzie otrzymywać dane z ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji w drodze teletransmisji, bez konieczności składania pisemnego wniosku.

Ustawa określa też zadania organów i jednostek kontrolujących podmioty, które prowadzą działalność gospodarczą, polegającą na udostępnianiu prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom. Ustalono też zadania instytucji zajmujących się kontrolą przejść granicznych pod kątem ich wprowadzania do Polski. W **ustawie** zapisano ponadto sankcje za naruszanie przepisów rozporządzenia unijnego.



## Petniejszy i bardziej wiarygodny Rejestr Spadkowy

**8 września 2016 r. rusza elektroniczny Rejestr Spadkowy. System tworzy Krajowa Rada Notarialna na bazie funkcjonującego obecnie rejestru aktów poświadczenia dziedziczenia. Oprócz aktów poświadczenia dziedziczenia sporządzanych przez notariuszy w rejestrze spadkowym znajdują się także prawomocne postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku. Uniemożliwi to kilkukrotne stwierdzanie spadku po tym samym zmarłym.**

**Ustawa o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy – Prawo o notariacie oraz ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw ma wejść w życie 8 września 2016 r. W ten sposób Rejestr Spadkowy od samego początku swojego funkcjonowania obejmie wszystkie rodzaje dokumentów potwierdzających prawa do spadku. Dzięki zmianom Rejestrem Spadkowym objęte zostaną bowiem również europejskie poświadczenia spadkowe (EPS). Wpisania EPS do Rejestru dokona z urzędu sąd albo notariusz wydający EPS.**

**Rejestr Spadkowy**, to publiczny rejestr, który będzie prowadzony przez Krajową Radę Notarialną w systemie teleinformatycznym. Wprowadzono go ustawą z 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw, która w pełni wejdzie w życie 8 września 2016 r.

W Rejestrze Spadkowym będą ujawniane informacje nt. orzeczeń sądowych i dokumentów wydawanych przez notariuszy, potwierdzających prawa do spadku.

Natomiast **europejskie poświadczenia spadkowe (EPS)**, uregulowane w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z 4 lipca 2012 r., a uzupełniające także w ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy – Prawo o notariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1137), to kolejny – obok postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku oraz wydawanego przez notariuszy aktu poświadczenia dziedziczenia – dokument służący wykazywaniu praw do spadku.

EPS może być alternatywą dla dotychczasowych dokumentów. Wydawany, według jednolitego wzoru, przez sąd lub notariusza (w zależności od wyboru zainteresowanego), rodzi skutki we wszystkich państwach członkowskich UE związanych w/w rozporządzeniem, bez potrzeby odrębnego uznania lub stwierdzenia wykonalności.

Unijne przepisy nie wymagają bezwzględnie rejestrowania EPS w krajowych rejestrach obejmujących dokumenty potwierdzające prawa do spadku. Taka rejestracja zwiększy jednak skuteczność EPS wydawanych przez polskie sądy i polskich notariuszy. Wzmocni też wiarygodność samego Rejestru Spadkowego oraz pewność obrotu prawnego, a także zminimalizuje ryzyko wydawania sprzecznych orzeczeń, czy innych dokumentów potwierdzających prawa do spadku.

Poza rozszerzeniem Rejestru Spadkowego na EPS przyjęta **ustawa** doprecyzowuje i koryguje niektóre obowiązujące przepisy. Dotyczą one aktów poświadczenia dziedzicze-



**W publicznym Rejestrze Spadkowym będą ujawniane informacje nt. orzeczeń sądowych i dokumentów wydawanych przez notariuszy, potwierdzających prawa do spadku.**

nia, Rejestru Spadkowego, trybu składania przez notariuszy wniosków o wpis w księdze wieczystej, a także opłat za wpisy dokonywane w Rejestrze Spadkowym. Ponadto wprowadza zmiany do nowelizowanej niniejszą ustawą ww. ustawy z dnia 10 lipca 2015 r., które pomogą w jej prawidłowym wdrożeniu i stosowaniu.



## „Polska zobacz więcej – weekend za pół ceny” – 23–25 września

**Blisko 400 partnerów (m.in. kopalnie, muzea, parki, ogrody zoologiczne, zamki, pałace, teatry, hotele, schroniska, ośrodki SPA) zgłosiło się do pilotażowej akcji Ministerstwa Sportu i Turystyki „Polska zobacz więcej – weekend za pół ceny”!**

Celem akcji jest zaoferowanie Polakom atrakcyjnych ofert **zniżkowych** na usługi turystyczne i pokrewne w całym kraju. Chodzi o to, aby Polacy coraz częściej i chętniej zaczęli **zwiedzać** Polskę. **Film promocyjny** wprowadzający do tematyki akcji zyskał dużą popularność w mediach społecznościowych.

**Akcja „Polska zobacz więcej – weekend za pół ceny” to dni od 23 do 25 września 2016 r. Informacje o partnerach akcji znajdują się na stronie internetowej projektu: <http://www.polskazobaczwiecej.pl/>.** Za pomocą interaktywnej mapy i wyszukiwarki każdy z nas może znaleźć interesującą ofertę i już dziś zarezerwować weekend 23–25 września na zwiedzanie Polski.



## Przepisy usprawniające pracę urzędów stanu cywilnego

**Nowelizacja ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego ma na celu usprawnienie pracy urzędów stanu cywilnego i poprawę obsługi obywateli.**

Kierownicy urzędów stanu cywilnego będą mogli upoważnić pracowników do przeniesienia do centralnego rejestru stanu cywilnego aktów sporządzonych w papierowych księgach stanu cywilnego. Rozwiązanie to ma przyspieszyć proces przenoszenia aktów i wydawania odpisów z nich.

Przez 5 lat od wejścia w życie **nowelizacji** urzędy stanu cywilnego będą mogły wydawać odpisy aktów stanu cywilnego z wykorzystaniem aplikacji wspierających rejestrację stanu cywilnego, używanych w urzędach jeszcze przed wdrożeniem centralnego rejestru. Ma to umożliwić usunięcie zaległości w wydawaniu wniosków o wydanie odpisów aktów.

**Ustawa** wprowadza administracyjny tryb unieważniania błędnych aktów stanu cywilnego oraz wzmiarek dodatkowych, błędnie sporządzonych z przyczyn technicznych lub z powodu niewłaściwego zastosowania centralnego rejestru. Umożliwi to szybkie wycofywanie z obrotu błędnych aktów stanu cywilnego.

Ustawa weszła w życie 27 sierpnia br. z pewnymi wyjątkami. **Przepisy** wprowadzające zmiany w zakresie administracyjnego unieważniania aktów stanu cywilnego oraz wzmiarek dodatkowych zaczną obowiązywać 1 października 2016 r.

**Ustawa wprowadza np. administracyjny tryb unieważniania błędnie sporządzonych aktów stanu cywilnego oraz wzmiarek dodatkowych.**

”





AKTUALNOŚCI

## „Rodzina 500 plus” – ciekawostki

Już 3,6 mln dzieci jest objętych wsparciem w ramach programu „Rodzina 500 plus”. Do końca lipca rodzice i opiekunowie otrzymali ponad 7 mld na pomoc w wychowywaniu swoich pociech.

### „Rodzina 500 plus” a praca za granicą

Wśród rodzin, korzystających ze świadczenia wychowawczego w programie „Rodzina 500 plus”, zdarzają się takie, w których jeden bądź więcej jej członków mieszka lub pracuje za granicą. W takich przypadkach do ich wniosków mają zastosowanie unijne przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Tymi sprawami zajmują się Marszałkowie Województw poprzez Regionalne Ośrodki Polityki Społecznej (ROPS), będące jednostkami im bezpośrednio podległymi.

W okresie przejściowym Marszałek Województwa ma 3 miesiące na wydanie decyzji od momentu złożenia i wpływu wniosku wraz z niezbędnymi dokumentami z organu właściwego do ROPS. Jednak w sytuacji skomplikowanej, w której istnieje potrzeba zebrania dodatkowych dokumentów lub wyjaśnień, w tym z instytucji zagranicznej, termin załatwienia sprawy może zostać przedłużony, ze względu na potrzebę uzyskania odpowiedzi z instytucji zagranicznej.

Przepisy unijne nie zawierają precyzyjnych terminów, w czasie których powinna zostać udzielona odpowiedź na zapytanie instytucji innego państwa UE – przyjmuje się, że okres ten nie powinien przekroczyć 3 miesięcy od daty otrzymania zapytania.

W poszczególnych sprawach może istnieć konieczność zwrócenia się do instytucji zagranicznych w celu weryfikacji uprawnień do świadczeń w innym państwie. W każdym przypadku ROPS powinien poinformować o przedłużeniu postępowania ze względu na potrzebę zgromadzenia dodatkowych informacji i wskazać termin jej załatwienia.

### Bezpieczne konta na 500 plus

Nowelizacja kodeksu rodzinnego i prawa bankowego, która weszła w życie 20 sierpnia br., wprowadza specjalne subkonta – bezpłatne, wyodrębnione rachunki rodzinne, do których komornicy nie będą mieli dostępu. Bezpieczne będą środki ze świadczeń i zasiłków niepodlegających egzekucji, w tym z programu „Rodzina 500 plus”.

Otwarcie i prowadzenie rachunku rodzinnego oraz wypłaty z tego rachunku w banku lub kasie prowadzących rachunek są wolne od jakichkolwiek opłat i prowizji. Nieodpłatne jest również wydanie karty do rachunku i wypłaty z bankomatów danego banku oraz bankomatów wskazanych przez kasę.

Warunkiem uruchomienia rachunku rodzinnego będzie przedłożenie bankowi bądź kasie zaświadczenia wystawionego przez jednostki wypłacające świadczenia i zawierającego numery rachunków bankowych, z których te świadczenia są wypłacane.

Nowelizacja Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego oraz niektórych innych ustaw jednoznacznie przesądza też, że świadczenie wychowawcze z programu Rodzina 500 plus, wprowadzone ustawą z 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, nie będzie wpływało na wysokość alimentów. Także dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego, przysługujący na dzieci umieszczone w pieczy zastępczej, nie będzie uwzględniany przy ustalaniu zakresu świadczeń alimentacyjnych.

”

Otwarcie i prowadzenie rachunku rodzinnego oraz wypłaty z tego rachunku w banku lub kasie prowadzących rachunek są wolne od jakichkolwiek opłat i prowizji.



ZMIANY PRAWNE

## Rozwiązania ułatwiające realizację inwestycji kolejowych

Zawiera je nowelizacja ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw, która wchodzi w życie 31 sierpnia 2016 r. Celem zmian jest uproszczenie oraz przyspieszenie prac związanych z przygotowaniem oraz realizacją kolejowych inwestycji infrastrukturalnych.

Nowelizacja przewiduje m.in. zawieszenie postępowań w sprawie wydania pozwolenia na budowę dla inwestycji planowanych na obszarze objętym wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej – do czasu ostatecznego zakończenia postępowania w sprawie wydania takiej decyzji.



# Projekt ustawy budżetowej na rok 2017

Rada Ministrów **przyjęła** wstępnie projekt ustawy budżetowej na rok 2017, przedłożony przez ministra finansów.

## Założenia

Głównym celem polityki budżetowej prowadzonej przez rząd pozostaje utrzymanie stabilności finansów publicznych przy jednoczesnym wspieraniu wzrostu gospodarczego.

W projekcie budżetu państwa na 2017 rok zaplanowano:

- dochody budżetu państwa: 324,1 mld zł,
- wydatki budżetu państwa: 383,4 mld zł,
- deficyt budżetu państwa na kwotę nie większą niż: 59,3 mld zł.
- Podstawowe założone wskaźniki makroekonomiczne:
- wzrost PKB (w ujęciu realnym o 3,6%),
- średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych (1,3%),
- nominalny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej (5%),
- wzrost zatrudnienia w gospodarce narodowej (0,7%),
- wzrost spożycia prywatnego (w ujęciu nominalnym o 5,5%).

Nominalnie deficyt budżetu państwa wyniesie 59,3 mld zł. W warunkach porównywalnych nominalny poziom deficytu budżetu państwa nie odbiega od zaplanowanego w latach ubiegłych. Nominalny wzrost wynika z tego, że w przyszłym roku całość niedoboru środków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zostanie pokryta z budżetu państwa w formie dotacji. W ubiegłych latach jego część była finansowana z pożyczki budżetu, która nie zwiększała prognozowanego deficytu budżetu centralnego. Oznacza to, że deficyt nie jest przesuwany do FUS, jak to miało miejsce w poprzednich latach.

Projekt budżetu na rok 2017 spełnia kryteria stabilizującej reguły wydatkowej oraz deficytu sektora finansów według metodyki unijnej niższego niż 3% PKB, tj. wynosi 2,9% PKB.

## Wydatki

Głównym zadaniem realizowanym po stronie wydatkowej budżetu państwa jest zapewnienie finansowania, zapoczątkowanego w kwietniu 2016 roku, Programu „Rodzina 500+”

(ok. 23 mld zł – to rekordowe wsparcie dla polskich rodzin). W projekcie ustawy budżetowej na rok 2017 uwzględniono także m.in.:

- planowane zmiany dotyczące wieku emerytalnego,
- jednorazowe dodatki pieniężne dla najgorszej uposażonych emerytów i rencistów,
- zwiększone nakłady na obronę narodową oraz infrastrukturę drogową i kolejową,
- podwyższone świadczenia pielęgnacyjne, zasiłki rodzinne oraz progi dochodowe w świadczeniach rodzinnych,
- dofinansowanie do bezpłatnych leków dla seniorów,
- większe dofinansowanie do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

## Dochody

Realizacja programu rządu możliwa będzie m.in. dzięki trwającemu procesowi odbudowy wpływów podatkowych państwa i uszczelnianiu systemu podatkowego. Wprowadzone zmiany już w bieżącym roku przyniosą znaczący wzrost dochodów podatkowych (po 7 miesiącach w samym tylko podatku VAT o 7,4%, czyli 5,2 mld zł więcej niż w analogicznym okresie 2015 r.). W 2017 roku spodziewany jest dalszy wzrost dochodów podatkowych (planowana nowelizacja ustawy o VAT, rozszerzenie na kolejne firmy obowiązku przesyłania danych w formacie Jednolitego Pliku Kontrolnego, skuteczniejsza walka z szarą strefą i wyłudzeniem zwrotu VAT).

Budżet środków europejskich

**Projekt** ustawy budżetowej na 2017 rok uwzględnia budżet środków europejskich, w którym zaplanowano:

- dochody budżetu środków europejskich: 60,2 mld zł,
- wydatki budżetu środków europejskich: 69,8 mld zł,
- deficyt budżetu środków europejskich: 9,6 mld zł.

## Założenia do reformy systemu budżetowego

Wcześniej Rada Ministrów przyjęła **założenia** do reformy systemu budżetowego. Wynika z nich, że reforma ta powinna obejmować:

- wprowadzenie średniookresowych ram budżetowych;
- integrację procesów planowania wieloletniego i rocznego – zmiana przebiegu procesu budżetowego;
- redefinicję roli rządu, ministra finansów i pozostałych ministrów w procesie ustalania budżetu;
- zniesienie podwójnego sposobu klasyfikowania wydatków (w układzie zadani-

wym i tradycyjnym) oraz wprowadzenie jednolitej klasyfikacji o charakterze zadaniowym (programowym) i nowego podziału budżetu państwa;

- uporządkowanie systemów zbierania danych – sprawozdawczości budżetowej i sprawozdawczości finansowej;
- instytucjonalizację i włączenie do procesu budżetowego przeglądów wydatków ze środków publicznych oraz innych instrumentów zwiększających efektywność wydatkowania tych środków.



AKTUALNOŚCI

## Szef MSWiA o kryzysie migracyjnym: należy uszczelnić zewnętrzną granicę UE



– Sytuacja w Niemczech jest o wiele bardziej trudna niż w Polsce, ze względu na kryzys migracyjny. – powiedział minister Mariusz Błaszczak, odnosząc się do przyjętego przez niemiecki rząd projektu programu obrony cywilnej. Zakłada on między innymi, że na wypadek sytuacji kryzysowych mieszkańcy kraju powinni mieć zapasy żywności i wody na minimum 10 dni.

Szef MSWiA **stwierdził**, że w Polsce takie rekomendacje nie są potrzebne. Przypomniał, że w ubiegłym roku do Niemiec przyjechało ponad 1,5 mln emigrantów z Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej, były zamachy terrorystyczne i to powoduje, że sytuacja u naszych sąsiadów jest bardziej skomplikowana.



ZMIANY PRAWNE

## Trybunał Konstytucyjny na nowo unormowany

16 sierpnia br. weszła w życie **ustawa** o Trybunale Konstytucyjnym.

Nowe **przepisy** regulują w sposób całościowy organizację Trybunału Konstytucyjnego oraz tryb postępowania przed tym organem. Określają m.in., że prezesa i wiceprezesa Trybunału będzie powoływał prezydent spośród trzech kandydatów przedstawionych na każde stanowisko przez Zgromadzenie Ogólne Sędziów Trybunału.

**Ustawa** przewiduje, że Trybunał będzie mógł orzekać w pełnym składzie, w składzie pięciu sędziów i w składzie trzech sędziów.



ZMIANY PRAWNE

## Ułatwienia w zaciągnięciu kredytu zabezpieczonego hipoteką na nieruchomości rolnej

To główny cel **nowelizacji** ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego oraz o księgach wieczystych i hipotece.

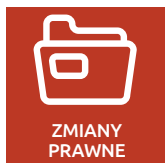
**Usuwa ona z ustawy o księgach wieczystych i hipotece przepis, w myśl którego suma hipoteki na nieruchomości rolnej nie mogła przewyższać wartości rynkowej tej nieruchomości.** Przepis ten sprawiał, że banki powstrzymywały się od udzielania kredytów, których zabezpieczeniem miały być hipoteki ustanowione na nieruchomościach rolnych. Nowelizacja umożliwia kształtowanie sumy hipoteki na nieruchomości rolnej przez strony umowy, bez ingerencji państwa.

Ponadto **nowelizacja** wyłącza spod stosowania ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego nieruchomości rolne będące drogami wewnętrznymi. Ograniczenia w nabywaniu zakupu nieruchomości rolnych nie będą też dotyczyć zakupów dokonywanych przez parki narodowe na cele związane z ochroną przyrody.

**Nowelizacja ogranicza ponadto możliwość stosowania przez Agencję Nieruchomości Rolnych uprawnienia do nabycia udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego, m.in. w przypadku gdy nabywcami są osoby bliskie zbywcy lub nabycie następuje w drodze dziedziczenia ustawowego.**

Zmienione **przepisy** obowiązują od 16 sierpnia 2016 r.

**Problemy** wynikły na tle stosowania **ustawy** o wstrzymaniu sprzedaży nieruchomości zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych ustaw z 31 marca 2016 r.



## Zmiany w sporcie – czyli kij i marchewka

**W sierpniu br. weszły w życie 2 nowelizacje ustawy o sporcie.**

Pierwsza **ustawa** zmieniająca ma służyć **zwalczaniu dopingu**. Ma ona m.in. na celu ukształtowanie krajowych **rozwiązań** w zakresie stanowienia i realizacji **reguł** dyscyplinarnych dotyczących dopingu w sporcie w sposób zgodny z zasadami Światowego Kodeksu Antydopingowego.

Druga z **nowelizacji** **zwiększa wysokość nagród pieniężnych za wybitne osiągnięcia sportowe**, m.in. dla medalistów igrzysk olimpijskich. Podstawę ustalenia wysokości nagrody pieniężnej stanowi kwota 2 300 zł. Dotychczas wysokość nagrody nie mogła przekroczyć jej 14-krotności. Zgodnie z **nowelizacją** ma być to 35-krotność tej sumy. Oznacza to, że maksymalna **wysokość** nagrody pieniężnej przyznanej przez ministra sportu i turystyki wybitnym sportowcom wzrośnie z 32.200 zł do 80.500 zł.



## Wzmocnienie zabezpieczeń finansowych na wypadek niewypłacalności biur podróży

**Ustawa** o zmianie ustawy o usługach turystycznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych zmierza do **wzmocnienia** całościowego systemu zabezpieczeń finansowych na wypadek niewypłacalności biur podróży.

W tym celu **tworzy się** Turystyczny Fundusz Gwarancyjny (TFG) w postaci rachunku prowadzonego przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny. TFG stanowić będzie – obok systemu podstawowego – **system** uzupełniający zabezpieczeń finansowych biur podróży (tzw. II filar).



## POMAGAMY UBIEGAĆ SIĘ O ULGI W SPŁACIE ZOBOWIĄZAŃ PODATKOWYCH

W przypadku, gdy rozliczasz się za pośrednictwem płatnika, czyli uzyskujesz dochody ze stosunku pracy, emerytury, renty itp., możesz wystąpić do organu podatkowego z wnioskiem o zwolnienie płatnika (pracodawca, ZUS) z obowiązku pobrania podatku. Składając taki wniosek, musisz wykazać, że pobranie podatku zagraża twoim ważnym interesom, a w szczególności twojej egzystencji lub uprawdopodobnić, że pobrany podatek byłby niewspółmiernie wysoki w stosunku do podatku należnego za rok podatkowy lub inny okres rozliczeniowy.

Jeżeli sam wplacasz zaliczki na podatek, organ podatkowy — na twój wniosek — ograniczy pobór zaliczek na podatek, jeżeli uprawdopodobnisz, że zaliczki, obliczone według zasad określonych w ustawach podatkowych, byłyby niewspółmiernie wysokie w stosunku do podatku należnego od dochodu lub zysku przewidywanego na dany rok podatkowy.

Jeśli przemawia za tym twój ważny interes lub interes publiczny, możesz również zwrócić się do organu podatkowego z wnioskiem:

- o odroczenie terminu płatności podatku lub zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek,
- o rozłożenie na raty zapłaty podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek,
- o umorzenie w całości lub w części zaległości podatkowej, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej (jest to opłata ustalana za korzystanie z układu ratalnego lub odroczenia).

Jeżeli prowadzisz działalność gospodarczą – to pełen katalog dopuszczalnych przeznaczeń pomocy udzielanej przez organ podatkowy znajdziesz w przepisach ustawy – Ordynacja podatkowa.

Pamiętaj! Ulgi te przyznawane są wyjątkowo, tylko w szczególnie uzasadnionych przypadkach. Stąd ważne jest odpowiednie przygotowanie stosownego wniosku do urzędu i jego argumentacja. Pomocą w tym zakresie służy nasza kancelaria.

